

# ปัญหาพิเศษ

เรื่อง

การศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล  
ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปี 2545

Study on Destres of population about District Management Organization in Tambon  
Parknum Aumphoe Langoo Changwat Satun. 2002

โดย

นายนิติพงศ์ ทุมมาลี



T095968

เสนอ

ภาควิชาเทคนิคเกษตร

คณะเทคโนโลยีการเกษตร สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง กทม.

เพื่อความสมบูรณ์แห่งปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต (พัฒนการเกษตร)

พ.ศ. 2546

ฟพ.

๖๕๘๕ก

๒๕๔๖

ลงทะเบียน.....~~๕๕๙๖๘~~

เลขทะเบียน.....

วันเดือนปี..... 20 11 2003

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ใบรับรองปัญหาพิเศษ  
ภาควิชาเทคนิคเกษตร

คณะเทคโนโลยีการเกษตร สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง กทม.

เรื่อง

การศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปี 2545

Study on Destres of population about District Management Organization in Tambon

Parknum Aumphoe Langoo Changwat Satun. 2002

โดย

นายนิติพงศ์ ทุมมาลี

ได้รับการตรวจสอบและอนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาลักสูตร

วท.บ. (พัฒนากการเกษตร)

เมื่อวันที่ 22 เดือน ๒๒.๒. พ.ศ. 2546

ประธานกรรมการปัญหาพิเศษ

*Om* ..... 22 / ๒๒.๒. / 2546

(อาจารย์อนก บุญยืน)

กรรมการปัญหาพิเศษ

*Om* ..... 22 / ๒๒. 2546

(อาจารย์เสรี รัตนภรณ์)

หัวหน้าภาควิชา

*Om* ..... 22 / ๒๒. 2546

(อาจารย์สุพุมารณ์ ชันธิ์ศรี)

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## บทคัดย่อ

ชื่อเรื่อง : การศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล พุทธศักราช 2545

โดย : นายนิติพงศ์ ทูมมาลี

ชื่อปริญญา : วิทยาศาสตร์บัณฑิต (พัฒนการเกษตร)

สาขาวิชาเอก : พัฒนาการเกษตร

ประธานกรรมการปัญหาพิเศษ : .....

(อาจารย์เอนก บุญยีน)

๑๑ / ๑๖-๒ / ๒๕๔๖

ในการศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ เพื่อศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน และศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

การศึกษาครั้งนี้ได้เก็บข้อมูลจากประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล จำนวน 142 รายซึ่งได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ คือ แบบสอบถามเพื่อการสัมภาษณ์ ซึ่งผลการศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีสถานภาพแต่งงานอยู่ด้วยกัน อายุเฉลี่ย 36 ปี นับถือศาสนาอิสลามทั้งหมด และมีอาชีพประมงโดยการเลี้ยงปลากะพงขาวเป็นอาชีพหลัก ในขณะที่ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ประกอบอาชีพองระดับการศึกษาส่วนมากจบชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 ซึ่งมีรายได้เฉลี่ย 13,063 บาท / ปี สำหรับความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล จากการศึกษาพบว่า ภาพรวมส่วนใหญ่ ประชาชนมีความต้องการมากที่สุด ด้านพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และโครงสร้างพื้นฐาน ตามลำดับ โดยมีค่าเฉลี่ย 3.45 ส่วนความต้องการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ แต่ละข้อความที่ประชาชนต้องการมากที่สุดได้แก่ การจัดหาตลาดรองรับ ผลผลิตเกษตรทางประมง ส่วนในด้านความต้องการพัฒนาสังคม จากการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความต้องการมากที่สุดในประเด็น จุดหมุนส่งเสริม โรงเรียนครูสัมพันธ์ และสนับสนุนส่งเสริม สวัสดิการ คนพิการ คนชรา ผู้ประสบภัยธรรมชาติ และ คนด้อยโอกาส นอกจากนี้ความต้องการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประชาชนมีความต้องการมากที่สุดอันดับแรก การสร้างป้อมยาม รองลงมา การออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน และในประเด็นศึกษาความต้องการในรายละเอียดทางด้านแหล่งน้ำ พบว่า ต้องการมากที่สุดคือ การขยายเขตประปา ให้ทั่วถึงภายในตำบล และรองลง เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

มา สร้างที่เก็บน้ำฝน ส่วนความต้องการของประชาชน ทางด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาตินั้น พบว่า มีความต้องการมากที่สุดทุกข้อความมีคะแนนเฉลี่ย 3.46 ตามลำดับดังนี้ การตรวจสอบและควบคุม การประมง การบำบัดน้ำเสีย อนุรักษ์สัตว์ป่า เรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์และการปลูกป่าชายเลน การพัฒนาการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์



เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## คำนิยม

ปัญหาพิเศษฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดีเพราะได้รับความกรุณาช่วยเหลือจากอาจารย์หลายท่านในภาควิชาที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ อาจารย์เอนก บุญยอิน ประธานกรรมการปัญหาพิเศษ ที่กรุณาชี้แนะแนวทางในการทำปัญหาพิเศษตั้งแต่ต้น อีกทั้ง อาจารย์เสรี รัตนภรณ์ ซึ่งทำหน้าที่เป็นกรรมการปัญหาพิเศษ โดยให้ความช่วยเหลือในการตรวจทานแก้ไข ข้าพเจ้าจึงรู้สึกซาบซึ้งในพระคุณของท่านเป็นอย่างยิ่ง จึงขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

และขอขอบคุณสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และประชาชน หมู่บ้านท่ายาง ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ที่ให้ความร่วมมือ และความสะดวกในการเก็บข้อมูล ในการทำปัญหาพิเศษในครั้งนี้ของข้าพเจ้า

คุณงามความดีที่พึงมีข้าพเจ้าขอมอบแด่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ ผู้ประสทาวิชาและผู้อุปการะคุณทุกท่าน

นิติพงศ์ ทุมมาลี

เมษายน 2546

## สารบัญ

	หน้า
สารบัญตาราง	(ก)
สารบัญภาพ	(ข)
บทที่ 1 บทนำ	
ความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	2
ขอบเขตการศึกษา	2
นิยามศัพท์	2
บทที่ 2 การตรวจเอกสารที่เกี่ยวข้อง	4
บทที่ 3 วิธีการศึกษา	21
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	21
เครื่องมือและวิธีเก็บรวบรวมข้อมูล	22
ระยะเวลาที่ทำการวิจัย	24
งบประมาณที่ใช้ในการวิจัย	24
บทที่ 4 ผลการวิจัยและการวิจารณ์ผล	25
ตอนที่ 1 ศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคม	25
ตอนที่ 2 ความต้องการของประชาชนที่มีต่อ	
บทบาท ดำเนินการองค์การบริหารส่วนตำบล	31
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	39
เอกสารอ้างอิง	42
ภาคผนวก	44

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. แสดงการหาขนาดกลุ่มตัวอย่างประชากร	22
2. แสดงการดำเนินงานปัญหาพิเศษ	24
3. แสดงข้อมูลพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม	27
4. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล	31
5. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาเศรษฐกิจ	32
6. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาสังคม	34
7. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านโครงสร้างพื้นฐาน	35
8. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านแหล่งน้ำ	36
9. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	37
<b>ตารางผนวกที่</b>	
1. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาเศรษฐกิจ	50
2. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาสังคม	52
3. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านโครงสร้างพื้นฐาน	53
4. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านแหล่งน้ำ	54
5. แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อ บทบาท ดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนตำบลด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	55

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ภาพที่	สารบัญญภาพ	หน้า
1.	โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537	15
2.	โครงสร้างการบริหาร (ใหม่)ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2542	16
ภาพภาคผนวกที่		
1.	แสดงแผนที่ ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล	45



**บทที่ 1**  
**บทนำ**  
**(Introduction)**

**ความสำคัญและที่มาของปัญหา(Statement of the Problem)**

จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 สาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คือ การให้สภาตำบลเป็นนิติบุคคลและสภาตำบลใด มีรายได้ถึงเกณฑ์ที่กำหนด คือ มีรายได้ 3 ปีซ้อนหลังเฉลี่ยไม่ต่ำกว่า 150,000 บาท ให้สภานั้นจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยราชการบริหารส่วนท้องถิ่น (ชูวงศ์ ฉายานุตร, 2539 : 1-2) แม้จะเป็นองค์การปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กแต่ก็มีบทบาทสำคัญกับท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาชุมชนในระดับตำบล เป็นศูนย์กลางประสานงานวางแผนตลอดจนความร่วมมือแก้ปัญหาเกี่ยวกับทางราชการและเอกชน เป็นองค์กรที่สนับสนุนความคิดเห็นภูมิปัญญาและความสามารถของประชาชนและชุมชน เพื่อพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของคนในท้องถิ่น การอนุรักษ์ทรัพยากร การรักษาสีเขียวและสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ การศึกษาและวัฒนธรรม

จากความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจ และการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ประชาชนมีความคาดหวังว่า สภาพปัญหาของชุมชนอาจจะแก้ไขได้สะดวกยิ่งขึ้น แต่ด้วยนโยบายหรือกิจกรรมจากแผนพัฒนา อบต. ที่เอื้ออำนวยแก่นายทุน หรือผู้ประกอบการ ทำให้ชุมชนเกิดความเดือดร้อน เช่น ถนนชำรุด การบุกรุกป่าชายเลนเพื่อทำบ่อเลี้ยงกุ้ง ปล่อยน้ำเสียลงสู่แม่น้ำลำคลอง ดังนั้นจากผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของตำบลปากน้ำ อ.ละงู จ.สตูล มีมากมาย ทั้งอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กิจการแพปลา การเลี้ยงกุ้ง เรือประมง ล้วนแล้วแต่เป็นของบุคคลภายนอก เพราะเป็นกิจกรรมที่ลงทุนสูง ประชาชนในพื้นที่ไม่สามารถลงทุนได้ จึงมีความต้องการที่จะให้องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ประสานงานและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในหมู่บ้าน และตำบล เพื่อยกระดับฐานะความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

ผู้วิจัยได้สังเกตเห็นประเด็นความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและทันต่อเหตุการณ์ เนื่องจากความต้องการของประชาชนที่เพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและความยุ่งยากซับซ้อน ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีการทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ครอบคลุมปัญหาและความเดือดร้อนของชุมชนและประชาชนแล้วนั้นก็จะทำให้ท้องถิ่นหรือชุมชนนั้นมีความเจริญก้าวหน้า ทำให้ประเทศชาติมีความเจริญก้าวหน้าตามไปด้วย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### วัตถุประสงค์ในการศึกษา(Objective of the Study)

1. ศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัดสตูล
2. ศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัดสตูล

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ(Significance of the Study)

1. ทราบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ 5 ตำบล ปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัดสตูล
2. ทราบถึงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ของหมู่บ้านท่ายาง หมู่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัดสตูล เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาท้องถิ่นตำบล

### ขอบเขตการศึกษา(Scope Limitation)

การศึกษานี้เป็นการศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่บ้านท่ายาง หมู่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัดสตูล ปี 2545 จำนวน 142 ราย ตั้งแต่เดือน พฤศจิกายน 2545 ถึง มีนาคม 2546

โดยทำการศึกษาเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนทางด้าน

1. ทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
2. ทางด้านการพัฒนาสังคม
3. ทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน
4. ทางด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ
5. ทางด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### นิยามศัพท์(Operational Definition of Terms)

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง หน่วยราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงมหาดไทยประกาศจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537

สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งรับเลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้านในตำบลนั้น

บทบาท หมายถึง การปฏิบัติหน้าที่ตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนด

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง กิจการในภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล  
 สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนตำบล

ความต้องการ หมายถึง สิ่งที่ประชาชนอยากให้มีใน 5 ด้านได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจ การ  
 พัฒนาสังคม โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาแหล่งน้ำ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ประชาชน หมายถึง บุคคลที่อาศัยอยู่ หมู่บ้านท่ายาง หมู่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอ ละงู  
 จังหวัดสตูล

การประสานงาน หมายถึง ความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติงานระหว่างองค์การบริหารส่วน  
 ตำบลกับประชาชน

หมู่บ้านท่ายาง หมายถึง หมู่บ้านที่อยู่ตำบลปากน้ำ เป็นหมู่บ้านที่ให้ข้อมูล



เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
 ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## บทที่ 2

### การตรวจเอกสารที่เกี่ยวข้อง (Review of Related Literature)

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และได้นำเสนอตามหัวข้อต่อไปนี้

1. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องของความหมายของความต้องการ
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ
3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น
4. องค์การบริหารส่วนตำบล
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องของความหมายของความต้องการ

เดโช สนวนานน์ (2518: 42 - 43) ได้กล่าวถึงความต้องการอันจำเป็นของมนุษย์ซึ่งพอสรุปได้เป็น 2 ระดับดังนี้

1. ความต้องการระดับต้น ได้แก่ ความต้องการอันมีรากฐานมาจากสรีระ เช่น ความหิว ความกระหาย และความต้องการทางเพศ

2. ความต้องการระดับที่สอง ได้แก่ ความต้องการทางใจและสังคม เช่น ความต้องการความรัก ความต้องการได้รับความยกย่องนับถือในสังคม เป็นต้น ซึ่งความต้องการในระดับนี้เป็นความต้องการที่มนุษย์มาเรียนรู้กันขึ้นมาเองภายหลัง ความต้องการในระดับที่สองนี้มีอยู่ 4 ประการ คือ

- 2.1 ความต้องการความปลอดภัย
- 2.2 ความต้องการการตอบสนอง
- 2.3 ความต้องการประสบการณ์ใหม่
- 2.4 ความต้องการความนับถือยกย่องจากผู้อื่น

วิจิตร อวระกุล ( 2518 : 51-52) ได้กล่าวถึง ความต้องการของมนุษย์ โดยแบ่งความต้องการออกตามลำดับ ซึ่งพอสรุปได้ดังนี้

1. ความมั่นคงในการทำงาน (Security) หมายถึง บริษัท หรือหน่วยงานที่ตนทำงานอยู่นั้นมีความยั่งยืน ไม่ล้มง่าย ๆ และมีฐานะทางการเงินดีพอที่จะจ่ายเงินเดือนได้ตลอดไป สามารถฝากชีวิต ฝากอนาคตไว้ได้ แต่ถ้าบริษัท หรือหน่วยงานใดไม่ค่อยมั่นคง จิตใจของผู้ทำงานก็จะ

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

หัวหน้าหรือกลัวจะตกงาน อดอยาก จึงต้องแสวงหาบริษัท หรือหน่วยงานที่มั่นคงกว่า มีการลาออก หรือเปลี่ยนงานค่อนข้างสูงในหน่วยงานที่ไม่มั่นคง

2. การยอมรับนับถือ (Recognition) คือ การที่ทุกคนต้องการเกียรติ ต้องการการยอมรับนับถือในความรู้ ความสามารถ ความมั่งมี หรือยากจน ตระกูลสูง หรือต่ำ

3. ต้องการความก้าวหน้า (Opportunity) คือ ต้องการมีโอกาสก้าวหน้าที่สูงขึ้น คนเราเมื่อทำงานแล้วก็อยากเห็นตัวเองก้าวหน้าทางการงาน ได้เงินเดือนเพิ่ม ได้เลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น ได้ไปศึกษาต่อ หรือดูงานในต่างประเทศ รู้จักคนมากขึ้น ได้ช่วยสังคม ความก้าวหน้าทำให้คนมีกำลังใจในการทำงาน และเป็นความต้องการของมนุษย์ที่คุกรุ่นอยู่ในใจด้วยกันทุกคน

4. ความต้องการความรู้และประสบการณ์ใหม่ ๆ (New experience) การได้รับการฝึกอบรมศึกษาดูงาน เปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ย่อมทำให้คนเราไม่จำเจซ้ำซาก หรือเบื่อหน่าย ทำให้คนเรากระฉับกระเฉง ซึ่งมนุษย์ถือว่าการได้ประสบการณ์และเป็นเกียรติอย่างหนึ่ง

5. การมีเสรีภาพ (Freedom) ในการทำงานได้คล่องตัว ไม่ยึดติดกับกฎระเบียบข้อบังคับ มีโอกาสแสดงความคิดเห็นทางการพูด การเขียนบ้าง ไม่ถูกกดขี่ มีสิ่งอำนวยความสะดวกตามสมควร

6. การยอมรับเป็นส่วนหนึ่ง หรือเป็นส่วนร่วมในงาน (Belonging) มนุษย์ต้องการให้กลุ่มยอมรับว่าเป็นพวกเดียวกัน ไม่ต้องการความรู้สึกว่าเป็นคนละพวก หรือเป็นแกะดำหลงฝูงหรือเป็นคนพลัดถิ่น ต้องการเข้าร่วมเป็นพวก

ความต้องการเหล่านี้เป็นสิ่งผลักดันให้มนุษย์ต้องดิ้นรนทำทุกอย่าง เพื่อตอบสนองความต้องการของตน ความรุนแรงขึ้นอยู่กับ ความต้องการและความสามารถของแต่ละคน ซึ่งมีไม่เท่ากัน

เทพพนม เมืองแมน และสวิง สุวรรณ (2529:22-25) ได้รายงานถึงความต้องการของมนุษย์โดยแบ่งความต้องการออกเป็น 5 ชั้นตอนดังนี้

1. ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological needs) คือ การทำให้เกิดความพึงพอใจให้แก่ร่างกายเมื่อเกิดความหิวกระหาย ความง่วง ความปรารถนาทางเพศ สิ่งเหล่านี้เป็นแรงขับทางธรรมชาติของมนุษย์ที่สำคัญ เพื่อให้ตนเองอยู่รอด ความต้องการทางด้านร่างกายเป็นเสมือนความต้องการพื้นฐานมาก่อนความต้องการทั้งหมด ดังเช่น เมื่อคนหนึ่งมีอาการหิวจัดและต้องการอาหารอย่างรุนแรง ความต้องการอย่างอื่นอาจถูกลืมไปหมดสิ้น

2. ความต้องการทางด้านความปลอดภัย (Safety needs) เมื่อความต้องการทางด้านร่างกายได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พอใจแล้ว ความต้องการทางด้านความปลอดภัยก็จะเกิดขึ้น

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตามมาความต้องการทางด้านความปลอดภัยนี้มีสองแบบคือ ความต้องการทางด้านร่างกายและความต้องการทางด้านความปลอดภัยทางด้านเศรษฐกิจ ผู้ใหญ่ที่มีสุขภาพดี ร่างกายปกติ และมีการดำรงชีวิตเหมือนบุคคลทั่วไป ส่วนใหญ่จะมีความพึงพอใจในความมั่นคงที่เขามีอยู่ ถ้าสังคมดำเนินไปด้วยความสงบคือ เป็นสังคมที่ดีทั่ว ๆ ไป จะทำให้บุคคลหรือสมาชิกของสังคมนั้น ๆ รู้สึกว่าตนเอง มีความปลอดภัย มั่นคง จากสัตว์ร้าย จากอุทกภัยที่เปลี่ยนแปลง จากอาชญากรรม การข่มขู่ การฆาตกรรม และการกดขี่ ซึ่งเมื่อเกิดจุดข้างต้นความต้องการความปลอดภัยในสังคมใหม่จะเพิ่มขึ้นการซื้อ การประกันสุขภาพ การประกันชีวิต การทำงานที่มีความมั่นคงหรือมองในอีกแง่หนึ่ง คือการแสวงหาความมั่นคงในด้านเศรษฐกิจของตนเอง

3. ความต้องการทางด้านสังคมหรือความรักหรือการยอมรับเป็นพวกเป็นพ้อง ( Social or love or belonging needs) เมื่อความต้องการทางด้านร่างกายและความต้องการทางด้านความปลอดภัย ได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พึงพอใจแล้ว ความต้องการของคนเราก็จะมีความรู้สึกที่ตนเองเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มได้รับการยอมรับมีความสำคัญต่อกลุ่ม และมีอิทธิพลบางประการต่อกลุ่ม ความต้องการดังกล่าวเป็นความต้องการความรักความเป็นเจ้าของคนเราจะแสวงหาเพื่อน ประารถนาที่จะมีพวกพ้อง ความต้องการทางด้านความรักนี้เป็นความต้องการที่จะเป็นผู้ให้ความรัก และได้รับความรักจากคนอื่นด้วย การขาดความรักสามารถทำให้เกิดผลต่อเนื่องที่เลวร้ายของการปรับตัวไปในทางลบได้

4. ความต้องการมีชื่อเสียงมีฐานะเด่นทางสังคม (Esteem needs) เป็นความต้องการที่จะเป็นบุคคลที่มีความมั่นใจในตนเอง และมีบุคคลอื่นยอมรับนับถือ เป็นธรรมชาติของมนุษย์ที่อยากได้รับการยอมรับและเป็นที่ยกย่องของคนอื่นเมื่อทำงานสิ่งใดหนึ่งสำเร็จ ความพึงพอใจในการที่มีฐานะเด่นทางสังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะทำให้เกิดความเชื่อมั่นในตนเอง และมีความรู้สึกที่ตนเองเป็นคนที่มีคุณค่า

5. ความต้องการที่จะได้รับความสำเร็จตามแนวความคิดนี้ (Self actualization needs) เมื่อความต้องการทางด้านร่างกาย ความปลอดภัย ด้านสังคม ความมีฐานะเด่นทางสังคมได้รับการตอบสนองแล้วไม่นาน คนนั้นก็จะมีความรู้สึกไม่พอใจเกิดขึ้นอีก หากว่าเขาไม่สามารถที่จะทำอะไรตามที่ตนเองอยากทำ คนเราควรที่จะได้มีโอกาสที่จะพยายามทำเพื่อให้ชีวิตดีขึ้น มีความต้องการที่จะมีความรู้สึกที่มีความก้าวหน้าในการที่จะได้ใช้ศักยภาพของตนเองอย่างเต็มที่ ได้ทำงานที่เหมาะสมกับความสามารถและทักษะที่ตนเองชอบองค์ประกอบอื่น ๆ เช่น ความรู้สึกว่างงานที่ทำมีความสำคัญ งานนั้นท้าทายความสามารถ ความก้าวหน้า ความสำเร็จของงาน และโอกาสในการพิจารณาตนเอง ล้วนเป็นความต้องการที่ท้าทายซึ่งถูกจัดไว้ในตอนนี้ด้วย นักดนตรี

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ต้องเล่นดนตรี จิตรกรต้องวาดรูป กวีต้องเขียนบทกวี พวกเขาเหล่านี้มีความสุขกับการที่ได้ทำในสิ่งตนเองต้องการจะทำมากที่สุดนั่นเราเรียกว่า Self-actualization

## 2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ

ลิติต ธีรเวคิน (2535 :4) ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ โดยกล่าวไว้ว่าการกระจายอำนาจการปกครองมีความสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยสรุปได้ 2 ประเด็นใหญ่ ๆ ดังนี้

1. การกระจายอำนาจเป็นรากแก้วของระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยเนื่องด้วยประชาธิปไตยต้องประกอบด้วยโครงสร้างส่วนบน คือ ระดับชาติ และโครงสร้างส่วนฐาน คือ ระดับท้องถิ่น การปกครองตนเองในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง คือ รากแก้วเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

2. การกระจายอำนาจมีความสำคัญในทางเศรษฐกิจและสังคม ในด้านการพัฒนาชนบท โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งลักษณะดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ต้องอาศัยโครงสร้างการปกครองตนเองในลักษณะที่มีความอิสระพอสมควรซึ่งจะเกิดขึ้นได้ก็จะต้องมีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

จะเห็นได้ว่า การกระจายอำนาจไม่เป็นเพียงแต่ให้โอกาสแก่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังมีผลต่อเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของประเทศอีกด้วย

### ความหมายของการกระจายอำนาจ

สำหรับความหมายของการกระจายอำนาจ มีนักวิชาการหลายท่าน อาทิเช่น ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2525 :4) และ ประหยัด หงส์ทองคำ (2526 :7) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

การกระจายอำนาจ (Decentralization) แบ่งออกได้ 2 ความหมาย คือ

1. การกระจายอำนาจตามอาณาเขต (Size and Boundary) หมายถึง การมอบอำนาจไปให้ท้องถิ่นจัดทำกิจการหรือบริหารสาธารณะสุขภายในเขตท้องถิ่น แต่ละท้องถิ่นมีอิสระบางประการในการปกครองตนเอง เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล เป็นต้น

2. การกระจายอำนาจตามกิจการ (Functional) หมายถึง การมอบอำนาจให้องค์การสาธารณะจัดทำกิจการประเภทใดประเภทหนึ่ง เพื่อให้มีอิสระในการดำเนินงานให้เหมาะสมกับเทคนิคของงานนั้น เช่น การไฟฟ้า การประปา และการโทรศัพท์ เป็นต้น

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในลักษณะการกระจายอำนาจนั้น อาจจะเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่น หรือ โดยการแต่งตั้งจากราชการส่วนกลางก็ได้ สาระสำคัญของการกระจายอำนาจอยู่ที่ว่า ท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเอง (Autonomy) บางประการ โดยท้องถิ่นได้รับมอบอำนาจนี้จากส่วนกลาง การกระจายอำนาจนั้น นอกจากจะเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล โดยมอบอำนาจหน้าที่ที่รัฐบาลกลางจะต้องดำเนินการไปให้ท้องถิ่นจัดทำแล้วยังเป็นการลดอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลกลาง ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่ ที่ได้มอบให้องค์การปกครองท้องถิ่นรับไปจัดทำด้วย

### 3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

#### ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

การปกครองในรูปแบบของการปกครองตนเอง (Local Self Government) เป็นเรื่องที่มีความสัมพันธ์กันอย่างมากกับแนวความคิดและทฤษฎีในการกระจายอำนาจ (Decentralization) ได้มีนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่านได้ให้ความหมายไว้ ดังนี้

วิญญู อังคนารักษ์ (2519 : 4) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองในรูปลักษณะการกระจายอำนาจบางอย่าง ซึ่งรัฐได้มอบให้ท้องถิ่นทำกันเองเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสปกครองและบริหารงานท้องถิ่นด้วยตนเอง เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่นนั้นให้งานดำเนินไปอย่างประหยัดมีประสิทธิภาพและ ได้ให้ความหมายการปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจให้หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยปกครองที่เกิดขึ้นจากหลักกระจายอำนาจได้มีอำนาจในการปกครองร่วมรับผิดชอบทั้งหมด หรือแต่เพียงบางส่วนในการบริหาร ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่และอาณาเขตของตนที่กำหนดได้ตามกฎหมาย

ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518 :13) ได้ให้ความหมายการปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจให้หรือกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และโดยในนี้จะเกิดการทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้นๆ องค์การนี้ถูกจัดตั้งและควบคุมโดยรัฐบาล แต่มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นนโยบายของตนเอง

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2525 : 7) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และโดยนัยนี้จะเกิดการทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ องค์การนี้ถูกจัดตั้งและควบคุมโดยรัฐบาล แต่ก็มีอำนาจในการกำหนดนโยบายในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

จากคำจำกัดความ หรือ ความหมายของคำว่า การปกครองท้องถิ่นข้างต้นพอสรุปได้ว่า การปกครองที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจให้ประชาชนดำเนินการปกครองตนเอง โดยมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารพัฒนา และให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่ องค์การหน่วยการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวนี้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ตัดสินใจ และการดำเนินกิจการภายใต้ขอบเขตของกฎหมายที่กำหนดภายในท้องถิ่นของตนเท่านั้น และหน่วยการปกครองท้องถิ่นนี้ต้องอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

### องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น

เพื่อให้เห็นภาพขององค์การปกครองท้องถิ่นหรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนวคิดของ ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2525 :7) ซึ่งได้ชี้ให้เห็นถึงองค์ประกอบที่สำคัญ ๆ ของการปกครองท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. หน่วย การปกครองท้องถิ่นจะได้รับการจัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมาย และหน่วยการปกครองท้องถิ่น นั้น ๆ จะมีสภาพเป็นนิติบุคคล
2. หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้น จะต้องไม่อยู่ในการบังคับบัญชา (Hierarchy) ของหน่วยงานทางราชการเพราะจะต้องเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจปกครองตนเอง (Autonomy)
3. หน่วยการปกครองที่จัดตั้งขึ้น ต้องมีองค์กรที่มาจากการเลือกตั้ง (Election) โดยประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแสดงถึงการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน (Political Participation)
4. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น จะต้องมีความสามารถในการจัดเก็บรายได้ (Revenue) โดยการอนุญาตจากรัฐเพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้นำมาบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า
5. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ควรมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและมีการควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตน ตามครรลองของการปกครองที่ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองอย่างแท้จริง
6. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ ควรมีอำนาจในการออกกฎข้อบังคับเพื่อกำกับให้มีการปฏิบัติไปตามนโยบายหรือความต้องการแห่งท้องถิ่นได้ แต่ทั้งนี้กฎข้อบังคับทั้งปวงย่อมไม่ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดของรัฐ
7. หน่วยการปกครอง ท้องถิ่นเมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในความรับผิดชอบและอยู่ในการกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อประโยชน์ และความมั่นคงแห่งรัฐ และประชาชนในสวนรวม

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

พูนศักดิ์ วาณิชวิเศษกุล (2532 :41-43) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองไว้ว่า การปกครองท้องถิ่นทำให้เกิดการพัฒนาประชาธิปไตย เนื่องจาก

1. องค์การปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันให้การศึกษาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชนกล่าวคือ องค์การปกครองท้องถิ่นเป็นภาพจำลองของระบบการเมืองของชาติ มีกิจกรรมทางการเมืองโดยเฉพาะการเลือกตั้งเป็นการชักนำให้คนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเองเป็นการฝึกหัดการตัดสินใจทางการเมือง

2. การสร้างประชาธิปไตยที่มั่นคง จะต้องเริ่มจากการสร้างประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่นก่อน เพราะการพัฒนาทางการเมืองในวงกว้างจะนำไปสู่ความเข้าใจการเมืองในระดับชาติโดยง่าย

3. การปกครองท้องถิ่น จะทำประชาชนเกิดความรู้แจ่มแจ้งทางการเมือง (Political Maturity) กล่าวคือ ประชาชนจะรู้ถึงวิธีการเลือกตั้ง การตัดสินใจ การบริหาร การเมืองท้องถิ่น การต่อสู้แข่งขันกันตามวิถีทางการเมือง ทำให้เกิดการรวมกลุ่มทางการเมืองในที่สุด

4. การปกครองท้องถิ่นทำให้เกิดการเข้าสู่วิถีการเมืองของประชาชนด้วยเหตุที่การเมืองท้องถิ่นมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรงและใกล้ชิด และเกี่ยวพันต่อการเมืองระดับชาติ หากมีกิจกรรมทางการเมืองเกิดขึ้นอยู่เสมอก็จะมีผลทำให้เกิดความคึกคักและมีชีวิตชีวาต่อการปกครองท้องถิ่นประชาชนในท้องถิ่นจะมีความเกี่ยวพันและเข้าสู่ระบบการเมืองตลอดเวลา

5. การเมืองท้องถิ่นเป็นเวทีสร้างนักการเมืองระดับชาติ นักการเมืองท้องถิ่นผ่านการเรียนรู้ทางการเมืองในท้องถิ่น ทำให้คุณภาพของนักการเมืองระดับชาติสูงขึ้น ด้วยเหตุที่ได้รับค่านิยมศรัทธาจากประชาชนจึงทำให้ได้รับเลือกตั้งในระดับสูงขึ้น

ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จะเห็นได้ว่าเป็นไปตามแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวมาแล้วเช่นกัน

### 4. องค์การบริหารส่วนตำบล

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539 : 96-97) ได้ระบุวิวัฒนาการขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ดังนี้คือ ปี พ.ศ. 2537 รัฐบาลภายใต้การนำของนายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรีได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 111 ตอนที่ 53 ก ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2537) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 21 ตุลาคม 2535 ในนโยบายการกระจายอำนาจ "การกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น โดยจัดให้มีการเลือกตั้งผู้

บริหารท้องถิ่นทุกระดับ ตลอดจนเพิ่มบทบาทและอำนาจในการตัดสินใจขององค์การปกครองท้องถิ่นให้อำนาจในการกำหนดนโยบายพัฒนาการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และการวางผังเมืองเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองในระบบประชาธิปไตย และจะส่งเสริมให้องค์การปกครองท้องถิ่นในระดับตำบลเป็นนิติบุคคล เพื่อให้มีความคล่องตัวและร่วมแก้ไข ปัญหาของประชาชน ในตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

(กมล ทองธรรมชาติ และสมบุญ สุธำราญ , 2537 : 54)

**พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537**

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539 : 204-207) ได้สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ดังนี้

#### **โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล**

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้กำหนดให้มีหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นโดยสภาตำบลที่จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลได้นั้นจะต้องมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท ทั้งนี้การจัดตั้งจะทำโดยประกาศของกระทรวงมหาดไทยในราชกิจจานุเบกษา

ในเรื่องโครงสร้างบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลจะมีสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมีสมาชิก 2 ประเภท คือสมาชิกโดยตำแหน่งได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในตำบลและแพทย์ประจำตำบล และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้านในตำบลนั้นหมู่บ้านละ 2 คนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะเลือกคณะบุคคลขึ้นเป็นกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่เกิน 2 คน และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งไม่เกิน 4 คน นอกจากนี้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะเลือกสมาชิกด้วยกันเป็นประธานสภาคนหนึ่ง รองประธานสภาคนหนึ่ง ซึ่งบุคคลเหล่านี้จะต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารก็จะเลือกคณะกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการบริหารคนหนึ่ง และเป็นเลขานุการ คณะกรรมการบริหารอีกคนหนึ่ง

#### **อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล**

กรมการปกครอง (2542 : 18-19) ได้กล่าวไว้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ของการบริหารไว้ ซึ่งแยกออกเป็นมาตราคือ

มาตรา 66 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งใน ด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

มาตรา 67 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำให้เขต องค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอย

และสิ่งปฏิกูล

- (3) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (7) คุ้มครองดูแล และรักษาบำรุงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของ

ท้องถิ่น

- (9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตาม

ความจำเป็นและสมควร

มาตรา 68 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขต องค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงรักษาที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) การควบคุมดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลจะมีรายได้คล้ายกับที่หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี กล่าวคือ

ประเภทแรก เป็นรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเก็บเองจากภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อាកกรรมาสต์ว์ ค่าภาษี ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับต่าง ๆ และรายได้จากทรัพย์สินสาธารณะ และการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประเภทที่สอง เป็นรายได้ซึ่งหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่จัดเก็บให้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และค่าใบอนุญาตเล่นการพนัน เก็บให้จากภาษีรถยนต์ และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อน และจัดสรรหรือแบ่งให้จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่จาก อากาศรังนกอีกอ่อน ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล อากาศประมง ค่าภาคหลวงป่าไม้ ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเคมี ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ที่ดิน และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ ซึ่งรายได้จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาตินี้ท้องถิ่นรูปอื่นจะไม่ได้รับการจัดสรรหรือแบ่งให้แต่อย่างใด

ประเภทที่สาม เป็นรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือการจัดสรรโดยหน่วยงานรัฐ

ขอบเขตในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

เนื่องจาก อบต. ที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. สถาปนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีหน้าที่หลักในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและ วัฒนธรรม ซึ่งกฎหมายได้กระจายอำนาจหน้าที่ให้แก่ อบต.มากกว่าสภาตำบล โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบังคับให้ และหน้าที่ที่ทำได้เหมือนกับเทศบาล ฉะนั้นในการปฏิบัติอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ อบต.จึงสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ ดังนี้

(ก) การออกข้อบังคับตำบล

อบต.อาจออกกฎข้อบังคับเพื่อใช้บังคับในตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย หรืออำนาจหน้าที่ของ อบต. ในกรณีนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่กฎหมายห้ามมิให้ปรับโทษเกิน 500บาท

ร่างข้อบังคับตำบลจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะกรรมการบริหาร หรือสมาชิก อบต.เมื่อสภา อบต.และนายอำเภอเห็นชอบร่างข้อบังคับตำบลแล้ว กฎหมายกำหนดให้ประธานกรรมการบริหารลงชื่อประกาศให้เป็นข้อบังคับได้ต่อไป

ในกรณีที่นายอำเภอไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบังคับตำบลใด กฎหมายกำหนดให้นายอำเภอต้องส่งร่างข้อบังคับนั้นคืนสภา อบต.ภายใน 15 วันนับแต่วันที่นายอำเภอรับร่างข้อบังคับตั้ง

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

กล่าว เพื่อให้สภา อบต. ทบทวนร่างข้อบังคับตำบลนั้นใหม่ แต่ถ้าเป็นร่างข้อบังคับตำบลนั้นให้เป็นโทษปรับด้วย เมื่อนายอำเภอไม่เห็นชอบด้วยร่างข้อบังคับนั้น ถือว่าเป็นอันตกไป

กรณีสภา อบต. พิจารณาทบทวนร่างข้อบังคับตำบลตามที่นายอำเภอส่งคืนมายังสภา อบต. แล้วมีมติยืนยันตามร่างข้อบังคับเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิก อบต. ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ กฎหมายให้อำนาจประธานกรรมการบริหารลงชื่อและประกาศใช้เป็นข้อบังคับตำบลได้โดยไม่ต้องเห็นชอบจากนายอำเภออีก แต่ถ้าสภา อบต. ไม่ยืนยันภายใน 30 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบังคับคืนจากนายอำเภอถือว่าร่างข้อบังคับตำบลนั้นเป็นอันตกไป

#### (ข) การขอทราบข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ

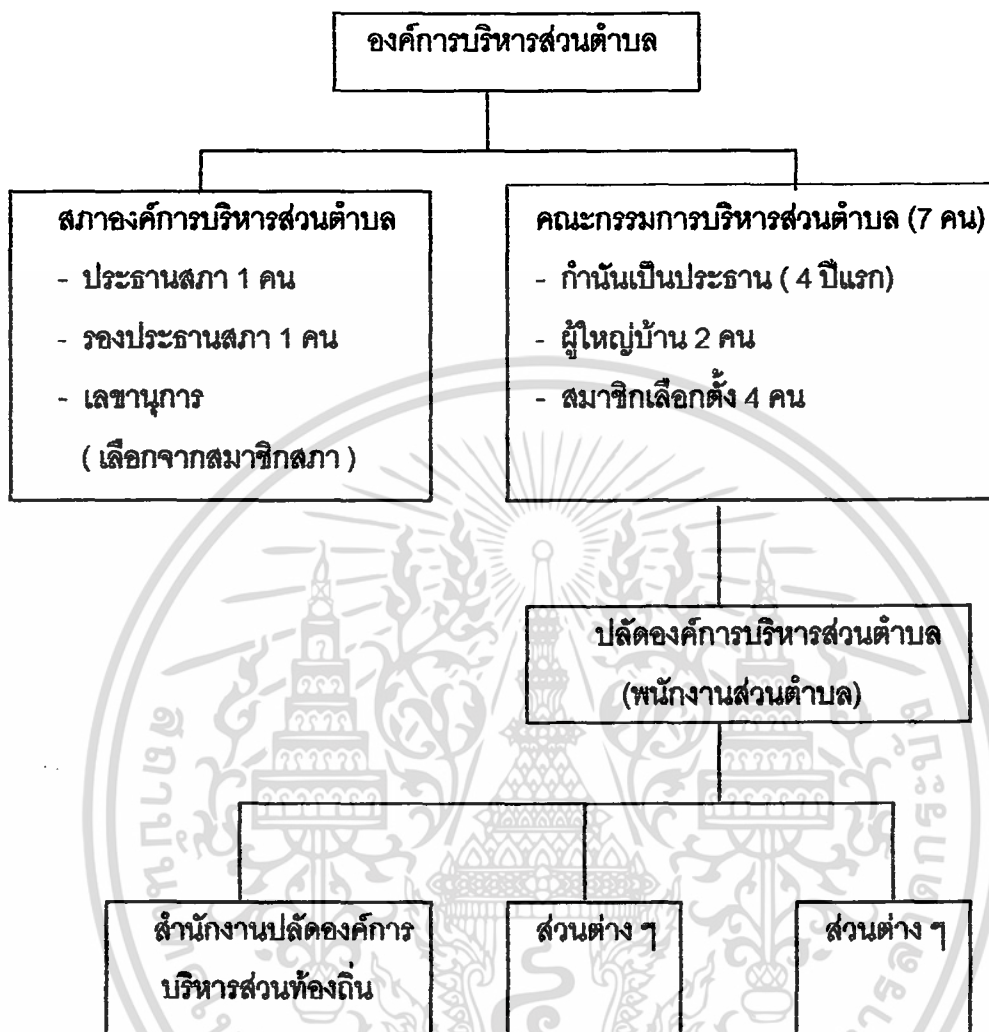
ในการดำเนินงานของ อบต. เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย อบต. มีสิทธิและข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของทางราชการ ในตำบลได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารที่ราชการถือว่าเป็นความลับเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ แม้ อบต. จะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมก็ตามแต่กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งราชการบริหารส่วนกลางก็ยังมีอำนาจหน้าที่ในการที่จะดำเนินการใดๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบลใดเช่นเดิมเพียงแต่ต้องแจ้งให้ อบต. ทราบล่วงหน้าตามสะดวก ในกรณีนี้หาก อบต. มีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานดังกล่าวกฎหมายกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หรือ องค์การหรือหน่วยงานของรัฐบาลนำความเห็นชอบของ อบต. ไปประกอบการพิจารณา กิจการนั้นด้วย

#### (ค) ทำกิจกรรมร่วมกับหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น

ในการดำเนินงานของ อบต. เพื่อนำความเจริญก้าวหน้ามาสู่ตำบลในเขตพื้นที่ อบต. รับผิดชอบนั้น อบต. อาจทำกิจการนอกเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหรือร่วมกับสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยการบริการราชการส่วนท้องถิ่นอื่นใดเพื่อทำกิจการร่วมกันได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยการบริการราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ กิจการนั้นเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นการเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ อบต. ของตน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้



ที่มา : กองราชการส่วนตำบล กรมการปกครอง . คู่มือการฝึกอบรมประธานกรรมการ  
องค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปี 2540 (2541: 52)

ภาพที่ 1 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้



ที่มา : กรมการปกครอง (2542 : 26)

ภาพที่ 2 โครงการบริหาร (ใหม่) ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## 5. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

โกวิทย์ พวงงาม (อ้างใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2539 ก : 109-110) ได้ศึกษาปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลมีดังนี้ คือ

1. อาคารสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบล
  - 1.1 ไม่มีสถานที่ทำงานเป็นของตนเอง
  - 1.2 สถานที่และอุปกรณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่พร้อมไม่ดี และไม่เพียงพอ
2. ด้านความรู้ความสามารถของบุคลากร
  - 2.1 กรรมการขาดความรู้ ความเข้าใจในงาน
  - 2.2 ขาดความรู้ ความเข้าใจ ในระเบียบข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนตำบลและ

ระเบียบระบบข่าวสาร

- 2.3 ประชาชนทั่วไปไม่มีความรู้เรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลและไม่ให้ความร่วมมือ
3. ด้านการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
  - 3.1 งบประมาณล่าช้า มีจำกัด ไม่เป็นธรรม และไม่ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น
  - 3.2 การประชุมไม่ตรงเวลา ไม่พร้อมเพียงกันและขาดความสามัคคี
  - 3.3 การแสดงความคิดเห็นมีน้อย
  - 3.4 การทำงานล่าช้า
  - 3.5 ขาดแคลนเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี
  - 3.6 กรรมการขาดความสามัคคี ขาดการประสานงาน และการประชาสัมพันธ์

ประหยัด หงษ์ทองคำ (2526 : 7) ได้ศึกษาเกี่ยวกับความพร้อมและปัญหาของการปกครองท้องถิ่นเกิดจากสาเหตุสำคัญ คือ รัฐบาลไม่สามารถจัดหาบริการสาธารณะสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์ เนื่องจากความต้องการของประชาชนทวีขึ้นทั้งปริมาณและความยุ่งยากซับซ้อน ประเทศที่พัฒนาแล้วจึงหาทางออกด้วยการกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามารับภาระในส่วนที่สามารถรับได้ให้ไปปฏิบัติตามความต้องการของประชาชนแต่ละท้องถิ่น มีข้อดี คือ

1. ตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น
2. รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์
3. ประหยัดงบประมาณและค่าใช้จ่าย

อย่างไรก็ตามท้องถิ่นจะสามารถรองรับภาวะดังกล่าวได้ต้องมีความพร้อม 3 ประการคือ

1. ความพร้อมในด้านความสามารถทางการเมือง รัฐบาลบทบาทหน้าที่ของตนเอง

2. ความพร้อมในด้านความสามารถทางเศรษฐกิจ สามารถจัดการด้านงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

3. ความพร้อมในด้านความสามารถด้านการบริหาร

สถาบันดำรงราชานุภาพ (2539 ข :9 -13) ระบุปัญหาการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลได้แก่ การกำกับดูแลของอำเภอและจังหวัด โดยที่โครงสร้างการบริหารงานของอำเภอและจังหวัด ยังไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงบทบาทและภารกิจหน้าที่ในการกำกับดูแลท้องถิ่น แต่ละอำเภอหรือแต่ละจังหวัด จึงมีมาตรการและวิธีการในทางปฏิบัติเพื่อกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันออกไปตามขีดความสามารถหรือศักยภาพและความพร้อมด้านต่าง ๆ ทั้งกำลังคนงบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ที่อยู่ในช่วงแรก ๆ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่งจัดตั้งขึ้นใหม่ ๆ ยังขาดความพร้อมในด้านต่าง ๆ อีกมากมายทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างล่าช้า

สถาบันดำรงราชานุภาพ (2539 ก :55) รายงานผลการวิจัยเรื่องบทบาทและความสัมพันธ์ของส่วนราชการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

1. องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์การเกิดใหม่ สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ว่าจะเป็นรูปแบบ โครงสร้าง ภาระหน้าที่ กิจกรรม และเนื้อหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องยังเป็นเรื่องใหม่ประชาชนทั่วไปหรือแม้แต่ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ยังไม่เข้าใจในพื้นที่รายละเอียดขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีผลทำให้การดำเนินกิจการต่าง ๆ การประสานงาน การช่วยเหลือสนับสนุน และความเกี่ยวเนื่องในภารกิจหน้าที่เกิดปัญหาขัดข้องได้

2. การเข้าไปให้คำปรึกษาและช่วยเหลือของเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคมีข้อสังเกต 2 ประการ ประการแรก การเข้าไปเป็นที่เล็งแนะนำให้คำปรึกษาต้องระมัดระวังมิให้ก้าวล่วงแหล่ล้มล้ำไปในทางที่เกินขอบเขตจนกลายเป็นผู้ชี้นำหรือครอบงำองค์การบริหารส่วนตำบลได้ เพราะนอกจากจะทำให้การพัฒนาองค์การให้มีความเข้มแข็งไปได้ยากแล้ว ยังไม่สอดคล้องกับแนวทางการกระจายอำนาจที่ส่งเสริมให้ประชาชนปกครองตนเอง ประการที่สอง กิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลครอบคลุมในงานด้านต่าง ๆ เจ้าหน้าที่ภูมิภาคที่จะให้คำแนะนำปรึกษาหรือเป็นที่เล็งโดยหลักการควรมาจากทุก ๆ หน่วย ไม่ว่าจะเป็นมหาดไทย เกษตร คมนาคม คลัง ฯลฯ แต่ในทางปฏิบัติ เจ้าหน้าที่เหล่านี้ยังไม่ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเข้าใจว่าตนไม่เกี่ยวข้องจึงไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควร ทำให้กระบวนการพัฒนาองค์การบริหารของท้องถิ่นเป็นไปด้วยความยากลำบาก

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

3. องค์การบริหารส่วนตำบลมีสภาพเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ดังนั้น การประชาสัมพันธ์และการสร้างจิตสำนึกให้คนทั่วไปทราบว่าย้องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่น จึงเป็นสิ่งจำเป็นเร่งด่วน มิฉะนั้นจะเข้าใจผิดว่าย้องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นสาขาหรือหน่วยย่อยของอำเภอ ซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาค ขณะเดียวกันอำเภอต้องทำให้ ทราบทั่วไประหว่างอยู่ในสภาพของราชการส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นหน่วยสนับสนุนและส่งเสริม กรณีดัง กล่าวนี จะทำให้แต่ละองค์กรแต่ละหน่วยไม่ว่าส่วนกลาง ภูมิภาคหรือท้องถิ่นเข้าใจในสภาพของ ตนและย่อมมีบทบาทที่สอดคล้องกับสถานการณ์ รวมทั้งบทบาทที่จะต้องมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและ กันด้วย

4. การวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลได้บัญญัติไว้ในมาตรา 59(2) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แต่เพียงว่า คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาตำบลเพื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณา ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องสามารถแสดงข้อมูลและปัญหาทาง เศรษฐกิจและสังคมของตำบลได้ รวมทั้งชี้ให้เห็นภาพรวมของความเจริญเติบโต เสถียรภาพการ กระจายทางเศรษฐกิจของตำบล ตลอดจนคุณภาพชีวิตของคนในตำบลจึงต้องให้ความสำคัญ อย่างมากกับสภาพภูมิทัศน์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อการพัฒนาแบบยั่งยืนอย่าง เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ต้องระดมความคิดเห็นและคำแนะนำจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ได้ มากที่สุด แต่การตัดสินใจควรเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างอิสระ

สำหรับความเชื่อมโยง ของแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลแผนงาน โครงการของ ส่วนราชการอื่น ๆ นั้น ตามมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน ตำบลได้กำหนดให้ส่วนราชการซึ่งจะดำเนินงานใด ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบลจะต้อง แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบล่วงหน้าตามสมควร นอกจากนี้ยังเห็นว่าการจัดทำแผน พัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลควรจะเป็นแผนหลักการพัฒนาของการพัฒนาท้องถิ่น จาก นั้นจึงให้องค์กรอื่น ๆ ได้แก่ ภูมิภาค ส่วนกลางปรับการจัดทำแผนให้สอดคล้องประสานเพื่อ สนับสนุนแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในลักษณะเป็นหน่วยงานสนับสนุนกิจกรรม สนับสนุนงบประมาณตามแผนพัฒนาที่องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้ หรือเสนอขอรับการ สนับสนุนในลักษณะเช่นนี้การแก้ปัญหาของท้องถิ่นจะตรงเป้าหมายมากที่สุด

ประหยัด หงษ์ทองคำ (อ้างใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2539 ก : 191) ได้ศึกษาปัญหา ด้านราชการที่สำคัญ คือ ทัศนคติของรัฐบาลและข้าราชการที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลต้อง ยอมรับ องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานที่มีฐานะและศักดิ์ศรีทัดเทียมหน่วยงานรัฐบาล

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นเพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐบาล โดยหน้าที่แล้วหน่วยงานของรัฐและองค์การปกครองท้องถิ่นต่างก็มีเป้าหมายในอันที่จะให้บริการที่ดีต่อประชาชน ปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบของกฎหมายเคารพสิทธิหน้าที่ต่อกัน ปัญหาลดลง ควรพิจารณา

1. ให้ความร่วมมือประสานงานกับองค์การปกครองท้องถิ่นทุกด้าน เพื่อช่วยพัฒนาองค์การปกครองท้องถิ่นให้อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้โดยสมบูรณ์
2. ส่งเสริมและพัฒนาผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกท้องถิ่นให้มีทัศนคติที่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่นในวิธีที่ถูกต้อง
3. ส่งเสริมและพัฒนาสมรรถภาพและพูนความรู้ในการบริหารงานให้แก่พนักงานท้องถิ่น โดยสม่ำเสมอ เช่น การฝึกอบรม
4. ยกย่องให้เกียรติแก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นในฐานะอันควร
5. กระจายอำนาจในการบริหารกิจการท้องถิ่นให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริงส่วนกลางควรทำหน้าที่เสมือนพี่เลี้ยงที่คอยให้คำแนะนำที่ถูกต้องและคอยดูแลให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และความต้องการของประชาชน เท่านั้น มิใช่สอดแทรกเข้าไปปฏิบัติเอง

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

**บทที่ 3**  
**วิธีการศึกษา**  
(Research Methodologies)

**ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ( Population and Sampling Procedure )**

**ประชากร**

ประชากรที่ทำการศึกษาคือประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านท่ายางหมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 570 ราย

**กลุ่มตัวอย่าง**

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาคือ จำนวนประชากรที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ท่ายางหมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 142 ราย โดยใช้ขนาดตัวอย่างของกรมส่งเสริมการเกษตร (2528) ในหนังสือหลักการวิจัยทางการเกษตร ได้ให้แนวทางไว้โดยพิจารณาจากจำนวนประชากรทั้งหมดเป็นหลัก โดยพิจารณา ดังนี้คือ

จำนวนประชากร	เปอร์เซ็นต์ของขนาดตัวอย่าง
<50	80%
50-99	>50% แต่ <80%
100-999	25%
1,000-9,999	10%
10,000	1%

โดยในการศึกษานี้มีจำนวนประชากรที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 570 ราย โดยใช้ขนาดตัวอย่างของกรมส่งเสริมการเกษตร (2528) ได้ขนาดตัวอย่างจากจำนวน 570 ราย ใช้ขนาดตัวอย่าง 25 % คือ 142 ราย เมื่อได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างของประชากรแล้ว นำกลุ่มตัวอย่างไปหาสัดส่วนของประชากรที่จะทำการศึกษา (ดังตารางที่ 1)

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

**ห้องสมุดคณะเทคโนโลยีการเกษตร**

**สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าฯ ลาดกระบัง**

ตารางที่ 1 การหาขนาดกลุ่มตัวอย่างประชากร

หมู่ที่	ชื่อบ้าน (ครัวเรือน)	ขนาดประชากร หาสัดส่วน	การคำนวณ กลุ่มตัวอย่าง	ขนาดของ กลุ่มตัวอย่าง
5	บ้านท่ายาง	570	$570 \times 25$ 100	142
รวม				142

### เครื่องมือและวิธีเก็บรวบรวมข้อมูล ( Research Instruments )

#### เครื่องมือ

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษานี้ คือ ใช้แบบสอบถามที่มีลักษณะปลายปิดและปลายเปิดโดยแบ่งแบบสอบถามออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ศึกษาเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

ตอนที่ 2 ศึกษาเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลทางด้าน

1. ความต้องการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ
2. ความต้องการด้านพัฒนาสังคม
3. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน
4. ความต้องการด้านแหล่งน้ำ
5. ความต้องการทางด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

#### วิธีทดสอบเครื่องมือ

การทดสอบเครื่องมือโดยการนำเครื่องมือไปทดสอบกับ ประชาชนในตำบลกำแพง อำเภอละงู จังหวัดสตูล จำนวน 20 ราย เพื่อทดสอบความเข้าใจ ความเที่ยงตรงของเนื้อหาและตรวจสอบความผิดพลาดของเครื่องมือ แล้วนำมาปรับปรุงเพื่อให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น หลังจากนั้นจึงนำไปใช้เป็นแบบสอบถามจริงต่อไปวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการใช้แบบสอบถามแจกให้กับประชาชนที่พบปะกันโดยบังเอิญพร้อมเก็บแบบสอบถามกลับจากประชาชนตัวอย่างทันที ซึ่งใช้ประชาชนตัวอย่างของหมู่บ้านท่ายาง ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล จำนวน 142 ราย นั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### วิธีวิเคราะห์ข้อมูล ( Method of Analysis )

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าทางสถิติในการคำนวณดังนี้

1. นำข้อมูลที่ได้มาแจกแจงความถี่
2. นำข้อมูลที่ได้มาหาค่าร้อยละโดยใช้สูตร

$$\text{สูตรร้อยละ} = \frac{n}{N} \times 100$$

กำหนดให้  $n$  = จำนวนประชากรที่ให้คำตอบแต่ละกรณี

$N$  = จำนวนประชากรทั้งหมด

3. การคำนวณหาค่าเฉลี่ยของระดับความต้องการ

$$\bar{X} = \frac{\sum fx}{N}$$

กำหนดให้  $\bar{X}$  = ค่าเฉลี่ยน้ำหนักตอบ

$\sum fx$  = ผลรวมคะแนนทั้งหมด

$x$  = คะแนนที่กำหนดค่าระดับความต้องการ 4,3,2 และ 1

$f$  = จำนวนผู้ตอบคำถามแต่ละข้อคำถาม

$N$  = จำนวนผู้ตอบคำถามทั้งหมด

โดยการกำหนดตัวเลขแทนค่าระดับความต้องการดังนี้

มากที่สุด	เท่ากับ	4	คะแนน
ปานกลาง	เท่ากับ	3	คะแนน
น้อย	เท่ากับ	2	คะแนน
ไม่ต้องการ	เท่ากับ	1	คะแนน

การแปลความหมายของค่าเฉลี่ยใช้เกณฑ์ดังนี้ (รวิวรรณ ชินะตระกูล, 2533:44-45)

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	3.26 - 4.00	คะแนน
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	2.51 - 3.25	คะแนน
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	1.76 - 2.50	คะแนน
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	1.00 - 1.75	คะแนน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## 4. คำนวณหาค่าพิสัย

$$\text{พิสัย} = \text{ข้อมูลที่มีค่าสูงสุด} - \text{ข้อมูลที่มีค่าต่ำสุด}$$

## ระยะเวลาที่ทำการวิจัย (Duration of Study)

สถานที่ในการศึกษาครั้งนี้ คือประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอลดงู จังหวัด สตูล ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 570 ราย การดำเนินงานตั้ง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2545 ถึง เดือน มีนาคม พ.ศ. 2546 รวมระยะเวลาทั้งสิ้น 5 เดือน

## ตารางปฏิบัติงาน

## ตารางที่ 2 แสดงการดำเนินงานทำปัญหาพิเศษ

ลำดับที่	การดำเนินงาน	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย
1.	ศึกษาโครงร่าง	_____					
2.	เสนอโครงร่างปัญหาพิเศษ		_____				
3.	เก็บรวบรวมข้อมูล			_____			
4.	วิเคราะห์ข้อมูล				_____		
5.	สอบปัญหาพิเศษ						_____

## งบประมาณที่ใช้ในการวิจัย

งบประมาณที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ 3,000บาท ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง จำนวน 2,000 บาท
- ค่าใช้จ่ายอื่นๆ จำนวน 1,000 บาท

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

**บทที่ 4**  
**ผลการวิจัยและวิจารณ์ผล**  
**(Finding and Results)**

ผลการศึกษาความต้องการของประชาชน ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปี พ.ศ. 2545 จำนวน 142 รายซึ่งทำการสำรวจ และ รวบรวมข้อมูลโดยการตอบแบบสอบถามจากประชาชนที่อาศัยอยู่บ้านท่ายาง ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ผลของการศึกษาค้นคว้าได้แบ่งแยกออกเป็นตอนๆ ดังนี้

ตอนที่ 1 ศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

ตอนที่ 2 ศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ทางด้าน

- 2.1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
- 2.1 ด้านการพัฒนาสังคม
- 2.3 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 2.4 ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ
- 2.5 ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตอนที่ 1 ศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

จากการศึกษาเกี่ยวกับสภาพพื้นฐานทั่วไปของประชาชน 142 ราย ในหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปรากฏผลดังนี้ (ตารางที่ 3)

**1. เพศ**

จากการวิจัยพบว่าประชาชนบ้านท่ายางในการศึกษาค้นคว้านี้ ร้อยละ 57.7 เป็นเพศชาย และร้อยละ 42.3 เป็นเพศหญิง

**2. สถานภาพการสมรส**

ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีสถานภาพการสมรสแต่งงานอยู่ด้วยกันมากที่สุด ร้อยละ 70.4 รองลงมา คือ โสด ร้อยละ 14.8 น้อยที่สุด คือ แต่งงานแยกกันอยู่ ร้อยละ 4.2

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### 3. อายุ

หมายถึง อายุของประชาชนบ้านท่ายาง มีอายุต่ำกว่า 20 ปีจนอายุตั้งแต่ 51 ปีขึ้นไป โดยมีการจัดช่วงอายุตามการกระจายตัวของข้อมูลแล้วพบว่า อายุมากที่สุดอยู่ในช่วง 20 – 25 ปี และ 31 – 35ปี ร้อยละ 16.2 รองลงมาอยู่ในช่วง 46 – 50 ปี ร้อยละ 14.8 และน้อยที่สุด ต่ำกว่า 20 ปี ร้อยละ 7.7 อายุเฉลี่ย 36 ปี

### 4. ศาสนา

จากการศึกษาพบว่า ประชาชนนับถือศาสนาอิสลามทั้งหมด

### 5. อาชีพ

อาชีพหลัก

อาชีพหลักพบว่าประชาชนบ้านท่ายางประกอบอาชีพประมงโดยการเลี้ยงปลากะพง ชาวมากที่สุด ร้อยละ 13.4 รองลงมาคือ เลี้ยงสัตว์ร้อยละ 11.3 น้อยที่สุดคือ เลี้ยงเป็ด เย็บผ้า และ นักศึกษาร้อยละ 0.7

อาชีพรอง

พบว่าประชาชนบ้านท่ายางไม่ประกอบอาชีพรองมากที่สุด ร้อยละ 27.5 รองลงมา คือ อาชีพรับจ้าง ร้อยละ 12.7 และน้อยที่สุดคือ การเลี้ยงไก่ ร้อยละ 1.4

### 6. ระดับการศึกษา

ผลการศึกษาประชาชนบ้านท่ายาง พบว่าประชาชนส่วนใหญ่จบระดับการศึกษา คือ ระดับประถมศึกษา 4 ร้อยละ 38.0 รองลงมา คือ ระดับประถมศึกษา 6 ร้อยละ 26.1 และน้อยที่สุด คือ ไม่เรียนหนังสือ อนุปริญญาหรือเทียบเท่า และปริญญาตรีร้อยละ 3.5

### 7. รายได้เฉลี่ยต่อปี

รายได้เฉลี่ยต่อปีของประชาชนบ้านท่ายาง ต่ำกว่า 5,000 บาท จนถึงรายได้ต่อปี ตั้งแต่ 30,001 บาทขึ้นไป โดยเมื่อจัดช่วงรายได้ต่อปี ตามการกระจายตัวของข้อมูลแล้วพบว่า ส่วนใหญ่มีรายได้ 15,001 – 20,000 บาท ร้อยละ 33.1 รองลงมามีรายได้เฉลี่ยต่อปี 10,001 – 15,000บาท ร้อยละ 18.3 และน้อยที่สุดมีรายได้เฉลี่ยต่อปี 25,001 – 30,000 บาทร้อยละ 2.1 รวมรายได้เฉลี่ย 13,063 บาทแสดงว่า ประชาชนยังมีรายได้น้อย ขาดเงินออม อาจจะมีภาระหนี้สิน และยังคงแบกภาระครอบครัว เมื่อดูจากรายได้เฉลี่ยรวม ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการตั้งเกณฑ์ รายได้เฉลี่ยของประชาชนต่อคน ไม่น้อยกว่า 15,000 บาท / ปี

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตารางที่ 3 แสดงข้อมูลพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทั่วไปของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
	(N = 142)	
<b>1. เพศ</b>		
ชาย	82	57.7
หญิง	60	42.3
<b>2. สถานภาพ</b>		
โสด	21	14.8
หม้าย	15	10.6
แต่งงานอยู่ด้วยกัน	100	70.4
แต่งงานแยกกันอยู่	6	4.2
<b>3. อายุ</b>		
ต่ำกว่า 20 ปี	11	7.7
20 – 25 ปี	23	16.2
26 – 30 ปี	12	8.5
31 – 35 ปี	23	16.2
36 – 40 ปี	17	12.0
41 – 45 ปี	20	14.1
46 – 50 ปี	21	14.8
51 ปีขึ้นไป	15	10.6
อายุเฉลี่ย 36 ปี		
<b>4. ศาสนา</b>		
อิสลาม	142	100

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตารางที่ 3 (ต่อ)

รายการ	จำนวน (N = 142)	ร้อยละ
5. อาชีพ		
- อาชีพหลัก		
เลี้ยงสัตว์	16	11.3
เลี้ยงไก่	6	4.2
เลี้ยงเบ็ด	1	0.7
ปลูกพืช	2	1.4
ยางพารา	8	5.6
ปลูกผัก	3	2.1
รับราชการ	9	6.3
ครู	5	3.5
พยาบาล	2	1.4
ค้าขาย	8	5.6
ขายกล้วยเดี่ยว	2	1.4
ขายผ้า	3	2.1
ขายชา - กาแฟ	4	2.8
ขายของชำ	2	1.4
รับจ้าง	6	4.2
เย็บผ้า	1	0.7
ก่อสร้าง	3	2.1
ลอบดักปู	3	2.1
ประมง	12	8.5
เลี้ยงปลากะพงขาว	19	13.4
ออกหาปลา	5	3.5

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

รายการ	จำนวน (N = 142)	ร้อยละ
ซัปร้อ	3	2.1
เลี้ยงกุ้ง	3	2.1
แม่บ้าน	5	3.5
นักศึกษา	1	0.7
ตัดยาง	6	4.2
ลอกใบจาก	2	1.4
ไม้ประกอบอาชีพ	2	1.4
- อาชีพรอง		
เลี้ยงสัตว์	3	2.1
เลี้ยงเป็ด	4	2.8
เลี้ยงไก่	2	1.4
เลี้ยงกุ้ง	9	6.3
เลี้ยงวัว	6	4.2
ปลูกพืช	4	2.8
ลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล	5	3.5
ค้าขาย	10	7.0
รับจ้าง	18	12.7
ขับรถโดยสาร	3	2.1
ประมง	5	3.5
เลี้ยงปลา	7	4.9
เย็บจากมุงหลังคา	9	6.3
กรีดยาง	12	8.4

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

รายการ	จำนวน (N = 142)	ร้อยละ
ทำสวน	3	2.1
เย็บผ้า	3	2.1
ไม่ประกอบอาชีพ	21	27.5
<b>6. ระดับการศึกษา</b>		
ไม่ได้เรียนหนังสือ	5	3.5
ต่ำกว่าประถมศึกษา 4	10	7.0
ประถมศึกษา 4	54	38.0
ประถมศึกษา 6	37	26.1
มัธยมศึกษา 3	19	13.4
มัธยมศึกษา 6 หรือ เทียบเท่า	7	4.9
อนุปริญญาหรือเทียบเท่า / ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง	5	3.5
ปริญญาตรี	5	3.5
<b>7. รายได้เฉลี่ยต่อปี</b>		
ต่ำกว่า 5,000 บาท	17	12.0
5,001 – 10,000 บาท	24	16.9
10,001 – 15,000 บาท	26	18.3
15,001 – 20,000 บาท	47	33.1
20,001 – 25,000 บาท	16	11.3
25,001 – 30,000 บาท	3	2.1
30,001 บาท ขึ้นไป	9	6.3
รายได้เฉลี่ย 13,063 บาท		

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## ตอนที่ 2 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

จากผลการศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล (ตารางที่ 4) มีการวัดระดับความต้องการเป็น 4 ระดับ คือ ต้องการมากที่สุด ต้องการปานกลาง ต้องการน้อย และไม่ต้องการ พบว่าระดับคะแนน 5 ด้านที่ทำการศึกษามีคะแนนเฉลี่ย 3.45 แสดงว่ามีความต้องการมากที่สุด สำหรับความต้องการด้านแหล่งน้ำ มีความต้องการระดับปานกลาง มีคะแนนเฉลี่ย 3.25 และระดับความต้องการมากที่สุด 4 อันดับ คือ ความต้องการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ มีคะแนนเฉลี่ย 3.57 ความต้องการด้านพัฒนาสังคม มีคะแนนเฉลี่ย 3.54 ความต้องการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มีคะแนนเฉลี่ย 3.46 และความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีคะแนนเฉลี่ย 3.45 แสดงว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ประชาชนมีความต้องการ ด้านเศรษฐกิจ เป็นอันดับแรก เนื่องจากเกี่ยวกับความเป็นอยู่ และการประกอบอาชีพ

### ตารางที่ 4 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล 5 ด้านของการดำเนินงาน

รายการ(ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
ความต้องการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ	3.57	มากที่สุด	1
ความต้องการด้านพัฒนาสังคม	3.54	มากที่สุด	2
ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน	3.45	มากที่สุด	4
ความต้องการด้านแหล่งน้ำ	3.25	ปานกลาง	5
ความต้องการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	3.46	มากที่สุด	3
ค่าเฉลี่ยรวม	3.45	มากที่สุด	

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.00 – 1.75

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ก. ความต้องการของประชาชนด้านพัฒนาเศรษฐกิจ (ตารางที่ 5)

จากการศึกษาพบว่าความต้องการของประชาชนด้านพัฒนาเศรษฐกิจ 10 ข้อความ มีคะแนนเฉลี่ย 3.57 แสดงว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด สำหรับคะแนนเฉลี่ยในแต่ละข้อ คะแนนที่อยู่ในระดับความต้องการมากที่สุดมีทุกข้อความ และเรียงลำดับคะแนนดังนี้ จัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรทางประมง คะแนนเฉลี่ย 3.92 อบรมทักษะวิชาชีพ ช่อมรดกัจกรยานยนต์ ตัดเย็บเสื้อผ้า คะแนนเฉลี่ย 3.72 อบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีกับผู้เลี้ยงสัตว์น้ำบ่อดิน กระชัง คะแนนเฉลี่ย 3.66 สนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์แยกประเภท คะแนนเฉลี่ย 3.58 อบรมให้ความรู้ถ่ายทอดเพิ่มประสิทธิภาพพยากรณ์ และส่งเสริมหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากัน คือ 3.51 อบรมและส่งเสริมการปลูกผักสวนครัวหลังบ้าน คะแนนเฉลี่ย 3.46 อบรมให้ความรู้ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มผลผลิตข้าวนาปี คะแนนเฉลี่ย 3.45 ส่งเสริมเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยว คะแนนเฉลี่ย 3.37 แสดงว่าประชาชนต้องการให้จัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรประมงอย่างเร่งด่วน เช่นในกรณีสินค้าหรือผลผลิตออกมาเยอะเกินความต้องการของตลาด หรือตอนที่สินค้า หรือผลผลิตราคาตกต่ำ

ตารางที่ 5 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาเศรษฐกิจ

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- สนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดตั้งเงินทุนเพื่อส่งเสริมอาชีพ	3.60	มากที่สุด	4
- อบรมให้ความรู้ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มผลผลิตข้าวนาปี	3.45	มากที่สุด	8
- อบรมให้ความรู้ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มประสิทธิภาพพยากรณ์	3.51	มากที่สุด	6
- อบรมและส่งเสริมการปลูกผักสวนครัวหลังบ้าน	3.46	มากที่สุด	7
- อบรมและจัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์แยกประเภท	3.58	มากที่สุด	5
- อบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีกับผู้เลี้ยงสัตว์น้ำบ่อดิน กระชัง	3.66	มากที่สุด	3
- จัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรทางประมง	3.92	มากที่สุด	1
- จัดฝึกอบรมทักษะวิชาชีพ ช่อมรดกัจกรยานยนต์ ตัดเย็บเสื้อผ้า	3.72	มากที่สุด	2

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้เผยแพร่ไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### ตารางที่ 5 (ต่อ)

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- ส่งเสริมเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยว	3.37	มากที่สุด	9
- ส่งเสริมกิจกรรมหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์	3.51	มากที่สุด	6
ค่าเฉลี่ยรวม	3.57	มากที่สุด	

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.00 – 1.75

#### ข. ความต้องการของประชาชนด้านพัฒนาสังคม (ตารางที่ 6)

จากการศึกษาพบว่าความต้องการของประชาชนด้านพัฒนาสังคม 10 ข้อความ มีคะแนนเฉลี่ย 3.54 แสดงว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด สำหรับคะแนนเฉลี่ยในแต่ละข้อ คะแนนที่อยู่ในระดับความต้องการมากที่สุดมีทุกข้อความ และเรียงลำดับคะแนนดังนี้ อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์ คะแนนเฉลี่ย 3.66 สนับสนุนและส่งเสริมคนพิการ คนชรา คนยากจน ผู้ประสพภัยธรรมชาติและคนด้อยโอกาส คะแนนเฉลี่ย 3.62 อบรมให้ความรู้ด้านต่างๆ (ศาสนา, กฎหมาย, การไต่สวน) คะแนนเฉลี่ย 3.59 อนุรักษ์และอบรมเรื่องยาเสพติด คะแนนเฉลี่ย 3.57 สร้างและปรับปรุงศูนย์สาธารณสุขหมู่บ้าน คะแนนเฉลี่ย 3.55 พัฒนาการเรียนการสอนวิชาอิสลามศึกษาในโรงเรียนประถม คะแนนเฉลี่ย 3.54 อนุรักษ์และอบรมเรื่องโรคเอดส์ คะแนนเฉลี่ย 3.50 สร้างลานกีฬาและสนามกีฬา คะแนนเฉลี่ย 3.49 ส่งเสริมเด็กนักเรียนรับประทานอาหารกลางวันอิ่มทุกวัน และส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากัน คือ 3.45 แสดงให้เห็นว่าการพัฒนาสังคมในเรื่องของการศึกษา อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์เป็นสิ่งสำคัญเพื่อให้เยาวชนได้มีความรู้และเป็นคนดีของสังคมต่อไป

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตารางที่ 6 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วน  
ตำบลด้านพัฒนาสังคม

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- รณรงค์และส่งเสริมเรื่องยาเสพติด	3.57	มากที่สุด	4
- รณรงค์และอบรมเรื่องโรคเอดส์	3.50	มากที่สุด	7
- สนับสนุนและส่งเสริมสวัสดิการคนพิการ, คนชรา			
ผู้ประสบภัยธรรมชาติและคนด้อยโอกาส	3.62	มากที่สุด	2
- อบรมและให้ความรู้เรื่องต่างๆ (ศาสนา, กฎหมาย, การใช้จ่าย)	3.59	มากที่สุด	3
- อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์	3.66	มากที่สุด	1
- สร้างและปรับปรุงศูนย์สาธารณสุขหมู่บ้าน	3.55	มากที่สุด	5
- ส่งเสริมเด็กนักเรียนรับประทาน กลางวันอิ่มทุกวัน	3.45	มากที่สุด	9
- สร้างลานกีฬาและสนามกีฬา	3.49	มากที่สุด	8
- ส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์	3.45	มากที่สุด	9
- พัฒนาการเรียนการสอนวิชาอิสลาม ศึกษาในโรงเรียนประถม	3.54	มากที่สุด	6
ค่าเฉลี่ยรวม	3.54	มากที่สุด	

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.00 – 1.75

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### ค. ความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ตารางที่ 7)

จากการศึกษาพบว่าความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 10 ข้อความ มีคะแนนเฉลี่ย 3.45 แสดงว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด สำหรับคะแนนเฉลี่ยในแต่ละข้อ คะแนนที่อยู่ในระดับความต้องการมากที่สุด มีทุกข้อความ และเรียงลำดับคะแนนดังนี้ สร้างบ่อมยาม คะแนนเฉลี่ย 3.53 การออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน คะแนนเฉลี่ย 3.51 สร้างและปรับปรุงถนน 3.50 จัดสรรที่ดินจากป่าเสื่อมโทรมช่วยเหลือเกษตรกร คะแนนเฉลี่ย 3.49 ติดตั้งไฟสาธารณะ คะแนนเฉลี่ย 3.48 เสี่ยงตามสายและพัฒนาหอกระจายข่าว คะแนนเฉลี่ย 3.47 ติดตั้งและขยายเขตโทรศัพท์, ประปา, ไฟฟ้า สร้างศาลาที่พักริมทางและที่พักชายฝั่ง และทำป้ายหมู่บ้าน มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากัน คือ 3.42 สร้างและปรับปรุงท่าเทียบเรือ คะแนนเฉลี่ย 3.33 แสดงว่าการสร้างบ่อมยามมีความสำคัญเพราะจะได้เป็นที่หยุดพักอาศัย ให้กับสายตรวจ และเจ้าหน้าที่อาสาสมัครภายในหมู่บ้าน

ตารางที่ 7 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านโครงสร้างพื้นฐาน

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- สร้างและปรับปรุงถนน	3.50	มากที่สุด	3
- ติดตั้งและขยายโทรศัพท์, ประปา, ไฟฟ้า	3.42	มากที่สุด	7
- สร้างและปรับปรุงท่าเทียบเรือ	3.33	มากที่สุด	8
- เสี่ยงตามสายและพัฒนาหอกระจายข่าว	3.47	มากที่สุด	6
- ติดตั้งไฟสาธารณะ	3.48	มากที่สุด	5
- สร้างบ่อมยาม	3.53	มากที่สุด	1
- จัดสรรที่ดินจากป่าเสื่อมโทรมช่วยเหลือเกษตรกร	3.49	มากที่สุด	4
- สร้างศาลาที่พักริมทางและที่พักชายฝั่ง	3.42	มากที่สุด	7
- ทำป้ายหมู่บ้าน	3.42	มากที่สุด	7
- การออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน	3.51	มากที่สุด	2
ค่าเฉลี่ยรวม	3.45	มากที่สุด	

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.00 – 1.75

ง. ความต้องการของประชาชนทางด้านแหล่งน้ำ (ตารางที่ 8)

จากการศึกษาพบว่าความต้องการทางด้านแหล่งน้ำ 7 ข้อความ มีคะแนนเฉลี่ย 3.25 แสดงว่าประชาชนมีความต้องการปานกลาง สำหรับคะแนนเฉลี่ยในแต่ละข้อ คะแนนที่อยู่ในระดับความต้องการมากที่สุด มี 4 ข้อความ และเรียงลำดับคะแนนดังนี้ ขยายเขตประปาให้ทั่วถึงภายในตำบล คะแนนเฉลี่ย 3.52 สร้างที่เก็บน้ำฝน คะแนนเฉลี่ย 3.42 ตรวจและดูแลรักษาสภาพน้ำในลำคลอง คะแนนเฉลี่ย 3.36 ขุดลอกคลอง,พื้นที่ชายฝั่ง คะแนนเฉลี่ย 3.31 ระดับความต้องการปานกลางมี 3 ข้อความ เรียงลำดับคะแนนดังนี้ คลองส่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร คะแนนเฉลี่ย 3.11 ขุดลอกห้วย คะแนนเฉลี่ย 3.07 ขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร คะแนนเฉลี่ย 3.02 แสดงว่าประชาชนต้องการให้มีการขยายเขตประปาให้ทั่วถึงภายในตำบล เนื่องจากพื้นที่ตำบลปากน้ำ ติดต่อกับชายฝั่ง ทำให้น้ำในบริเวณนั้น เป็นน้ำกร่อย น้ำล้นิม จึงไม่เหมาะในการอุปโภค และบริโภค น้ำที่ใช้บริโภคจะเป็นน้ำฝน แต่ก็ไม่ได้ตลอดทั้งปี

ตารางที่ 8 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านแหล่งน้ำ

รายการ(ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- ขยายเขตประปาให้ทั่วถึงภายในตำบล	3.52	มากที่สุด	1
- ขุดลอกห้วย	3.07	ปานกลาง	6
- สร้างที่เก็บน้ำฝน	3.42	มากที่สุด	2
- ขุดลอกคลอง,พื้นที่ชายฝั่ง	3.31	มากที่สุด	4
- คลองส่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร	3.11	ปานกลาง	5
- ขุดสระเพื่อใช้ในการเกษตร	3.02	ปานกลาง	7
- ตรวจและดูแลรักษาสภาพน้ำในลำคลอง	3.36	มากที่สุด	3
ค่าเฉลี่ยรวม	3.25	ปานกลาง	

เอกสารนี้เป็นเอกสารของมหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ การค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.00 – 1.75

#### จ. ความต้องการของประชาชนทางด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (ตารางที่ 9)

จากการศึกษาพบว่าความต้องการทางด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ 5 ข้อความ มีคะแนนเฉลี่ย 3.46 แสดงว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด สำหรับคะแนนเฉลี่ยในแต่ละข้อ คะแนนที่อยู่ในระดับความต้องการมากที่สุด มีทุกข้อความ และเรียงลำดับคะแนนดังนี้ ตรวจสอบและควบคุมการประมง คะแนนเฉลี่ย 3.57 มาตรการควบคุมบ่อกัก, ฟาร์มกึ่งกับการนำบัดน้ำเสีย คะแนนเฉลี่ย 3.47 รณรงค์การอบรมชาวบ้านเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คะแนนเฉลี่ย 3.46 การอนุรักษ์การพัฒนาและการปลูกป่าชายเลน คะแนนเฉลี่ย 3.45 พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ คะแนนเฉลี่ย 3.37 แสดงให้เห็นว่าการตรวจสอบและควบคุมการประมงมีความสำคัญ เพราะการทำประมง บางประเภทที่ผิดกฎหมาย จะทำลายหน้าดิน, สัตว์น้ำเล็กๆ, ประการัง, พืชทะเล และสิ่งมีชีวิตอื่นๆ ทำให้ทรัพยากรทางทะเลลดลงจะมีผลกระทบต่อกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพประมงโดยตรง และจะมีผลกระทบ ต่อระบบนิเวศน์ ในระยะยาวต่อไป

ตารางที่ 9 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
- ตรวจสอบและควบคุมการประมง	3.57	มากที่สุด	1
- รณรงค์การอบรมชาวบ้านเรื่อง การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.46	มากที่สุด	3
- มาตรการควบคุมบ่อกัก, ฟาร์มกึ่งกับ การนำบัดน้ำเสีย	3.47	มากที่สุด	2

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### ตารางที่ 9 (ต่อ)

รายการ (ข้อความ)	คะแนนเฉลี่ย	ความต้องการ	อันดับ
-การอนุรักษ์การพัฒนาและการปลูกป่าชายเลน	3.45	มากที่สุด	4
-พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	3.37	มากที่สุด	5
ค่าเฉลี่ยรวม	3.46	มากที่สุด	

หมายเหตุ : ระดับคะแนนความต้องการ

มากที่สุด	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	3.26 – 4.00
ปานกลาง	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	2.51 – 3.25
น้อย	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	1.76 – 2.50
ไม่ต้องการ	ค่าเฉลี่ยเท่ากับ	1.00 – 1.75

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ (Conclusions and Recommendations)

#### สรุปผลการศึกษา

การศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปี พ.ศ.2545 จากจำนวนประชากรตัวอย่าง 142 รายโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล และศึกษาความต้องการของประชาชนที่ตอบทบทวน ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

#### 1. ข้อมูลสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนหมู่บ้านท่ายาง

พบว่าประชาชนที่ให้ข้อมูลส่วนใหญ่เป็นเพศชายคิดเป็นร้อยละ 57.7 มีอายุเฉลี่ย 36 ปีมีสถานภาพในการสมรส คือแต่งงานอยู่ด้วยกันร้อยละ 70.4 ศาสนาพบว่านับถือศาสนาอิสลามทั้งหมดมีการประกอบอาชีพการเลี้ยงปลาเป็นอาชีพหลัก ร้อยละ 13.4 ส่วนอาชีพรอง ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ประกอบอาชีพรอง ร้อยละ 27.5 ระดับการศึกษา พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่จบชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 โดยคิดเป็นร้อยละ 38.0 และประชาชนมีรายได้เฉลี่ย 13,063 บาท

#### 2. ผลการศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อทบทวน ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล

ผลการศึกษาครั้งนี้พบว่า ความต้องการทางด้านพัฒนาเศรษฐกิจ ประชาชนมีความต้องการเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 โดยอันดับ 1 ประชาชนมีความต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรทางประมง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.92 อันดับที่ 2 ต้องการให้มีการจัดฝึกอบรมทักษะวิชาชีพ ซ่อมรถจักรยานยนต์ ตัดเย็บเสื้อผ้า ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.72 อันดับที่ 3 อบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีกับผู้เลี้ยงสัตว์น้ำป่อดิน กระชัง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.66, ความต้องการด้านพัฒนาสังคม มีความต้องการเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.54 โดยอันดับ 1 ประชาชนมีความต้องการให้อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์ ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.66 อันดับที่ 2 ต้องการให้มีการสนับสนุนและส่งเสริมสวัสดิการคนพิการ คนชรา คนยากจน ผู้ประสบภัยธรรมชาติและคนด้อยโอกาส ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.62 อันดับที่ 3 ต้องการให้มีการอบรมให้ความรู้ในเรื่องต่างๆ เช่น ศาสนา กฎหมาย การค้า ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.59, ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานประชาชนมีความต้องการเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

สุดมีคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.45 โดยอันดับ 1 ประชาชนมีความต้องการให้สร้างป้อมยามในหมู่บ้าน ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.53 อันดับ 2 ต้องการให้ออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51 อันดับ 3 ต้องการให้สร้างและปรับปรุงถนน ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.50, ความต้องการทางด้านแหล่งน้ำ ประชาชนมีความต้องการเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.25 โดยอันดับ 1 ต้องการให้มีการขยายเขตประปา ให้ทั่วถึงภายในตำบล ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.52 อันดับ 2 ต้องการให้สร้างที่เก็บน้ำฝน ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.42 อันดับ 3 ต้องการให้มีการตรวจ และดูแลรักษาสภาพน้ำ ในลำคลอง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.36, ความต้องการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประชาชนมีความต้องการเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด มีคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 โดยอันดับ 1 ประชาชนต้องการให้มีการตรวจสอบและควบคุมการประมง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 อันดับ 2 ต้องการให้มีการออกมาตรการควบคุมป้องกัน, ฟ้ารั่มกึ่ง กับการทำบั้งน้ำเสีย ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.47 อันดับ 3 ต้องการให้มีการรณรงค์และอบรม ชาวบ้านเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46

#### ข้อเสนอแนะ

##### ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

จากผลการศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ตำแหน่งงานองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ขอเสนอแนะดังนี้

1. ความต้องการด้านเศรษฐกิจ จากการศึกษาพบว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด อันดับ 1 เนื่องจากประชาชนอยากมีรายได้เพิ่มขึ้น มีทักษะและความรู้ในด้านการประกอบอาชีพ หรืออาจจะมีการได้เสริมนอกจากอาชีพหลัก ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดตั้งเป้าหมายรายได้เฉลี่ยขั้นต่ำของประชาชนต่อคนต่อปี และควรให้ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพเพิ่มมากขึ้น

2. ความต้องการด้านพัฒนาสังคม จากการศึกษาพบว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด อันดับ 2 เพราะอยากให้ชุมชนเข้มแข็ง ชุมชนมีจริยธรรม มีคุณภาพชีวิตและสุขภาพที่ดีของคนในชุมชน ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีแผนพัฒนาศักยภาพของคนและชุมชน มีการส่งเสริม และดูแลเด็กและเยาวชนให้ทั่วถึงทุกคน

3. ความต้องการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ จากการศึกษาพบว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด อันดับ 3 ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดตั้งกลุ่มอนุรักษ์ เพื่อเป็นการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วยกลุ่มคนในชุมชน นั้นๆ ด้วยตัวเอง และจะเป็นตัวอย่างที่ดีกับประชาชนในตำบลอื่นๆด้วย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

4. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากการศึกษาพบว่าประชาชนมีความต้องการมากที่สุด อันดับ 4 ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ให้พอกับความต้องการของประชาชนและชุมชนให้ทั่วถึงและทันต่อเหตุการณ์

ข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

1. ควรมีการวิจัยเรื่องนี้กับหมู่บ้านอื่นที่ไม่ใช่เฉพาะประชาชน หมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล เพื่อได้ข้อมูลเป็นแนวทางการทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

2. การวิจัยครั้งต่อไปควรจะศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องในเรื่องที่สนใจให้แน่ชัดและปรึกษาอาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อขอคำแนะนำในการทำวิจัยในเรื่องนั้น ๆ ให้เร็วขึ้นและมีระบบการทำงานที่ดี

3. ควรมีการวางแผนในเรื่องเวลา ในการสัมภาษณ์ เพราะการสัมภาษณ์ประชาชนนั้นในบางคนต้องนั่งอ่านและอธิบายให้ฟัง ซึ่งจะทำให้เสียเวลา ในการเก็บข้อมูล

4. การเก็บรวบรวมข้อมูลควรกระทำในช่วงวันหยุดหลาย ๆ วัน เพราะจะทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และทำงานได้อย่างเต็มที่

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## เอกสารอ้างอิง

กมล ทองธรรมชาติ และสมบุญ สุขสำราญ. 2537. องค์การบริหารส่วนจังหวัด สถานภาพ ปัญหา และแนวทางแก้ไข. กรุงเทพมหานคร : (จัดสำเนา).

กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย. 2540. คู่มือการฝึกอบรมประธานกรรมการบริหารส่วน ตำบลประจำปี 2540. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง.

\_\_\_\_\_. 2542. กฎหมายระเบียบข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบล (รวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2542). กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อสาธาธาธาธาธา กรมการปกครอง.

กรมส่งเสริมการเกษตร. 2528. หลักวิธีการวิจัยการเกษตร. กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัด การพิมพ์.

ชูศักดิ์ เทียงตรง. 2518. การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ชูวงศ์ ฉายะบุตร. 2539. การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร : บริษัทพิมพ์เนศพรันท์ตั้ง เซ็นเตอร์ จำกัด.

เดโช สนวนานนท์. 2518. จิตวิทยาสังคม. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ไอดีเอ็นเอสโตร์.

เทพนม เมืองแมนและสวิง สุวรรณ. 2529. พฤติกรรมองค์การ. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ไทย วัฒนาพานิช.

ธเนศวร์ เจริญเมือง. 2539. 99ปี ของการปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2440 - 2539. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สันติภาพพรันท์.

ประทาน คงฤทธิศึกษาการ. 2525. ทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น, เอกสารการศึกษาศาชาธาธาธา ประศาสนศาสตร์. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ประหยัด หงษ์ทองคำ. 2526. การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร.

พูนศักดิ์ วาณิชวิเศษกุล. 2532. การปกครองท้องถิ่นและพื้นฐานการพัฒนาประชาธิปไตย กรณีศึกษาสภาตำบลบ้านม่วงตำบลบ้านม่วงจังหวัดสกลนคร. วิทยาพิพนธ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

รวีวรรณ ชินตระกูล. 2533. **คู่มือการทำวิจัยทางการศึกษา**. กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วน  
จำกัดภาพทัศน์.

ลิขิต ธีรเวคิน. 2535 . **การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท**. รายงาน  
เสนอต่อสมาคมนักวิจัย (มหาวิทยาลัยไทยและมูลนิธิFriedrichEbert).คณะรัฐศาสตร์  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

วิญญู อังคนารักษ์. 2519. **แนวความคิดในการกระจายอำนาจปกครองท้องถิ่น**. เอกสาร  
ประกอบการบรรยาย (ฉบับพิมพ์โรเนียว).

วิจิตร อวระกุล. 2518. **เทคนิคมนุษย์สัมพันธ์**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์โอเอส พรินติ้งเฮาส์.

สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.2539 ก. **บทบาทและความ  
สัมพันธ์ของราชการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท  
บพิตรการพิมพ์จำกัด.

\_\_\_\_.2539 ข. **สรุปรายงานผลการวิจัยเรื่องปัญหาการบริหารส่วนตำบล**. กรุงเทพมหานคร.

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้



เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้



## ข้อมูลทั่วไปของตำบลปากน้ำ

**ที่ตั้ง** (แสดงที่ตั้งและระยะห่างจากอำเภอ)

ตั้งอยู่ที่ทิศตะวันตกเฉียงใต้ของอำเภอลงดู ห่างจากตัวอำเภอระยะทาง 10 กิโลเมตร และอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของจังหวัด ห่างจากตัวจังหวัดระยะทาง 60 กิโลเมตร

**เนื้อที่** (แสดงเนื้อที่โดยประมาณเป็นตารางกิโลเมตรและไร่)

มีเนื้อที่โดยประมาณทั้งสิ้น 25,287 ตารางกิโลเมตร หรือ 15,804,375 ไร่

## ภูมิประเทศ

เป็นที่ราบชายฝั่ง มีสภาพเป็นป่าชายเลน เป็นพื้นที่เกษตรส่วนหนึ่ง มีแนวชายหาด และเป็นเกาะอยู่บางส่วนเหมาะแก่การท่องเที่ยว

## จำนวนหมู่บ้าน

มีทั้งหมด 7 หมู่บ้าน

## ประชากร

ประชากรทั้งสิ้น 9,079 คน แยกเป็นชาย 4,538คน หญิง 4,541 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 359 คน / ตารางกิโลเมตร

## สภาพเศรษฐกิจ

### อาชีพ

อาชีพทางการประมง,ทำนา,เกษตรกรรม,รับจ้าง,ค้าขาย อื่นๆ

### หน่วยงานธุรกิจ

- โรงแรม	20	แห่ง
- ปั้มน้ำมันและก๊าซ	1	แห่ง
- โรงงานอุตสาหกรรม	3	แห่ง
- โรงสี	7	แห่ง
- ร้านอาหาร	29	แห่ง
- โรงกลึง	6	แห่ง
- ธุรกิจแพ ปลา	15	แห่ง

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

- โรงเพาะฟักอนุบาลลูกกุ้ง 15 แห่ง
- อุทริจนาเทียม 13 แห่ง

## สภาพทางสังคม

### การศึกษา

โรงเรียนประถมศึกษา 6 แห่ง

### สถาบันและองค์การศึกษา

วัด 1 แห่ง

มัสยิด 8 แห่ง

### สาธารณสุข

มีสถานีอนามัยประจำตำบล / หมู่บ้าน 2 แห่ง

อัตราการใช้ส้วมห้องน้ำ 96 แห่ง

### การบริการพื้นฐาน

#### การคมนาคม

ถนนหลวงสาย 1 สาย

ถนน รพช. 1 สาย

สะพาน 31 แห่ง

#### การโทรคมนาคม

ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข 1 แห่ง

สถานีโทรคมนาคมอื่นๆ 1 แห่ง คือสถานีโทรคมนาคมเคเบิ้ลใต้น้ำขลิ่ง 4-สตูล

#### การไฟฟ้า

ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำ มีไฟฟ้าใช้ 6 หมู่บ้าน ยกเว้น หมู่ 3 บ้านเกาะบูโหลนใช้เครื่องกำเนิดไฟฟ้า

#### แหล่งน้ำธรรมชาติ

- ลำน้ำ, ลำห้วย 3 สาย

- บ่อโยก 6 สาย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

**ทำเทียบเรือ**

- ทำเทียบเรือปากบารา 1 แห่ง
- ทำเทียบเรือประมงขนาดเล็ก 1 แห่ง

**ข้อมูลอื่นๆ****ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่**

- ดิน เป็นดินทราย
- น้ำ เป็นน้ำกร่อย
- ป่า เป็นป่าชายเลน
- ทะเล เป็นลำคลอง

**มวลชนจัดตั้ง**

- ลูกเสือชาวบ้าน 1 รุ่น 4 คน
- ไทยอาสาป้องกันชาติ 4 รุ่น 120 คน

**ศักยภาพในตำบล****ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล**

- จำนวนบุคลากรมีทั้งหมด 12 คน แบ่งออกเป็น
- ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน
- ส่วนการคลัง 4 คน
- ส่วนโยธา 6 คน

**ระดับการศึกษาของบุคลากร**

- ประถมศึกษา 2 คน
- มัธยมศึกษา / อาชีวศึกษา 5 คน
- ปริญญาตรี 5 คน

**รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล**

- ประจำปีงบประมาณ 5,127,338,41 บาท แยกเป็น
- รายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง 992,454,930 บาท
- รายได้ที่ส่วนราชการต่างจัดเก็บให้ 2,206,474,140 บาท

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

1,326,800บาท

### ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวนกลุ่มทุกประเภท 26 กลุ่ม

แยกเป็นกลุ่ม

-กลุ่มอาชีพ 10 กลุ่ม

- กลุ่มออมทรัพย์ 10 กลุ่ม

- กลุ่มอื่นๆ 10 กลุ่ม

### จุดเด่นของพื้นที่

มีทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การลงทุนธุรกิจการประมง อันได้แก่ แพลลา,อุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล,ธุรกิจเรือประมง ฯ ด้วยมีพื้นที่เป็นเกาะแก่ง และมีแนวชายหาดและมีปะการังที่สวยงาม เหมาะแก่การท่องเที่ยว ควรแก่การประกอบธุรกิจบังกะโลโรงแรม,ร้านอาหาร,ธุรกิจเรือทัวร์

ตารางที่ 1 แสดงความต้องการของประชาชน ที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาเศรษฐกิจ

ความต้องการด้านเศรษฐกิจ	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับความต้องการ	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-สนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ	109	76.8	16	11.3	11	7.7	6	4.2	3.60	มากที่สุด
-อบรมให้ความรู้ ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มผลผลิตข้าวนาปี	91	64.1	26	18.3	24	16.9	1	0.7	3.45	มากที่สุด
-อบรมให้ความรู้เพิ่มประสิทธิภาพยางพารา	93	65.5	31	21.8	16	11.3	2	1.4	3.51	มากที่สุด
-อบรมและส่งเสริมการปลูกผักสวนครัว	94	66.2	22	15.5	24	16.9	2	1.4	3.46	มากที่สุด
-อบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเลี้ยงสัตว์น้ำ	109	76.8	19	13.4	13	9.2	1	0.7	3.66	มากที่สุด
-อบรมจัดตั้งกลุ่มเลี้ยงสัตว์แยกประเภท การเลี้ยงไก่ เป็ด แพะ โค กระบือ	102	71.8	23	16.2	15	10.6	2	1.4	3.58	มากที่สุด
-จัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรทางประมง	105	73.9	23	16.2	12	8.5	1	0.7	3.92	มากที่สุด
-ฝึกอบรมวิชาชีพทักษะ ช่อมจักรยานยนต์ ตัดเย็บเสื้อผ้า	88	62.0	30	21.1	19	13.4	4	2.8	3.72	มากที่สุด

## ตารางที่ 1 (ต่อ)

ความต้องการด้านเศรษฐกิจ	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับความต้องการ	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-ส่งเสริมเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยว	85	59.9	30	21.1	22	15.5	5	3.5	3.37	มากที่สุด
-ส่งเสริมกิจกรรม หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์	94	66.2	30	21.1	15	10.6	3	2.1	3.51	มากที่สุด
ความต้องการเฉลี่ยรวม									3.57	มากที่สุด

ตารางที่ 2 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านพัฒนาสังคม

ความต้องการด้านพัฒนาสังคม	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับของความถี่	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-รณรงค์อบรมเรื่องยาเสพติด	99	69.7	27	19.0	14	9.9	2	1.4	3.57	มากที่สุด
-รณรงค์และอบรมเรื่องโรคเอดส์	94	66.2	30	21.1	14	9.9	4	2.8	3.50	มากที่สุด
-สนับสนุนเสริมสวัสดิการคนพิการ คนชรา,ผู้ประสบภัยธรรมชาติ	102	71.8	28	19.7	11	7.7	1	0.7	3.62	มากที่สุด
-อบรมให้ความรู้เรื่องต่าง ๆ (ศาสนา กฎหมาย )	99	69.7	29	20.4	14	9.9	0	0	3.59	มากที่สุด
-อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์	105	73.9	28	19.7	8	5.6	1	0.7	3.66	มากที่สุด
-สร้างและปรับปรุงนันทนาการหมู่บ้าน	94	66.2	36	25.4	9	6.3	3	2.1	3.55	มากที่สุด
-ส่งเสริมเด็กนักเรียนรับประทานอาหาร กลางวันอิ่มทุกวัน	87	61.3	35	24.6	18	12.7	2	1.4	3.45	มากที่สุด
-สร้างลานกีฬาและสนามกีฬา	87	61.3	40	28.2	13	9.2	2	1.4	3.49	มากที่สุด
-ส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์	84	59.2	40	28.2	16	11.3	2	1.4	3.45	มากที่สุด
-พัฒนาการเรียนการสอนวิชา อิสลาม	92	64.8	32	22.5	17	12.0	0	0	3.54	มากที่สุด
ความต้องการเฉลี่ยรวม									3.54	มากที่สุด

ตารางที่ 3 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ความต้องการโครงสร้างพื้นฐาน	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับของความต้องการ	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-สร้างและปรับปรุงถนน	90	63.4	36	25.4	13	9.2	3	2.1	3.50	มากที่สุด
-ติดตั้งและขยายเขต, ประปา, ไฟฟ้า	88	62.0	31	21.8	18	12.7	5	3.5	3.42	มากที่สุด
-สร้างและปรับปรุงท่าเทียบเรือ	73	51.4	46	32.4	21	14.8	2	1.4	3.33	มากที่สุด
-เสียงตามสายและหอกระจายข่าว	92	64.8	29	20.4	18	12.7	3	2.1	3.47	มากที่สุด
-ติดตั้งไฟสาธารณะ	90	63.4	35	24.6	13	9.2	4	2.8	3.48	มากที่สุด
-สร้างป้อมยาม	95	66.9	31	21.8	13	9.2	3	2.1	3.53	มากที่สุด
-จัดสรรที่ดินจากป่าเสื่อมโทรม	95	66.9	24	16.9	21	14.8	2	1.4	3.49	มากที่สุด
ช่วยเหลือเกษตรกร										
-สร้างศาลาที่พักริมทางและที่พักชายฝั่ง	80	56.3	44	31.0	16	11.3	2	1.4	3.42	มากที่สุด
-ทำป้ายหมู่บ้าน	83	58.5	42	29.6	12	8.5	5	3.5	3.42	มากที่สุด
-กาออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน	94	66.2	30	21.1	15	10.6	3	2.1	3.51	มากที่สุด
ความต้องการเฉลี่ยรวม									3.45	มากที่สุด

ตารางที่ 4 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านแหล่งน้ำ

ความต้องการด้านแหล่งน้ำ	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับของความถี่	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-ขยายเขตประปาให้ทั่วถึงภายในตำบล	92	64.8	37	26.1	8	5.6	5	3.5	3.52	มากที่สุด
-ขุดลอกคลอง	59	41.5	46	32.4	26	18.3	11	7.7	3.07	ปานกลาง
-สร้างที่เก็บน้ำฝน	85	59.9	40	28.2	9	6.3	8	5.6	3.42	มากที่สุด
-ขุดลอกคลอง, ฟื้นฟูชายฝั่ง	74	52.1	46	32.4	15	10.6	7	4.9	3.31	มากที่สุด
-คลองส่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร	65	45.8	30	21.1	35	24.6	11	7.7	3.11	ปานกลาง
-ขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร	57	40.1	39	27.5	39	27.5	7	4.9	3.02	ปานกลาง
-ตรวจดูแลรักษาสภาพน้ำในคลอง	79	55.6	39	27.5	21	14.8	3	2.1	3.36	มากที่สุด
ความต้องการเฉลี่ยรวม									3.25	ปานกลาง

ตารางที่ 5 แสดงความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้านทรัพยากรธรรมชาติ

ความต้องการทรัพยากรธรรมชาติ	มากที่สุด		ปานกลาง		น้อย		ไม่ต้องการ		ระดับของความถี่	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เฉลี่ย	อันดับ
-ตรวจสอบและควบคุมการประมง	101	71.1	26	18.3	10	7.0	5	3.5	3.57	มากที่สุด
-รณรงค์และอบรมชาวบ้านเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	90	63.4	33	23.2	14	9.9	5	3.5	3.46	มากที่สุด
-มาตรการการควบคุมป้องกันภัย	92	64.8	27	19.0	21	14.8	2	1.4	3.47	มากที่สุด
-การอนุรักษ์และพัฒนาป่าชายเลน	83	58.5	44	31.0	11	7.7	4	2.8	3.45	มากที่สุด
-การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	81	57.0	33	23.2	28	19.7	0	0	3.37	มากที่สุด
ความต้องการเฉลี่ยรวม									3.46	มากที่สุด

## แบบสอบถาม

### เรื่อง

การศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ของหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล ปี พ.ศ. 2545

คำชี้แจง ผู้ตอบแบบสอบถามนี้คือประชาชนในหมู่บ้านท่ายาง หมู่ที่ 5 ตำบลปากน้ำ อำเภอละงู จังหวัดสตูล แบบสอบถามนี้มีทั้งหมด 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 สภาพเศรษฐกิจและสังคม

ตอนที่ 2 ความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

โปรดกาเครื่องหมาย X ลงใน ( ) ที่ตรงกับความเป็นจริง หรือเติมข้อความลงในช่องว่างที่เว้นไว้ให้

ตอนที่ 1 ศึกษาข้อมูลพื้นฐานทางสภาพเศรษฐกิจและสังคม

1. เพศ

( ) ชาย ( ) หญิง

2. สถานภาพการสมรส

( ) โสด ( ) หม้าย  
( ) แต่งงานอยู่ด้วยกัน ( ) แต่งงานแยกกันอยู่

3. อายุ

( ) ต่ำกว่า 20 ปี ( ) 20-25 ปี  
( ) 26-30 ปี ( ) 31-35 ปี  
( ) 36-40 ปี ( ) 41-45 ปี  
( ) 46-50 ปี ( ) 51 ปีขึ้นไป

4. ศาสนา

( ) พุทธ ( ) คริสต์ ( ) อิสลาม ( ) อื่นๆ

5. อาชีพหลัก (อาชีพที่ใช้เวลาในการทำงานมากที่สุด)

( ) เลี้ยงสัตว์ ระบุ .....

( ) ปลูกพืช ระบุ .....

( ) รับราชการ ระบุ .....

( ) ค้าขาย ระบุ .....

( ) รับจ้าง ระบุ .....

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

( ) ประมง ระบุ .....

( ) อื่นๆ ระบุ .....

อาชีพพรอง (อาชีพที่ใช้เวลาทำงานรองจากอาชีพหลัก)

( ) เลี้ยงสัตว์ ระบุ .....

( ) ปลูกพืช ระบุ .....

( ) รับราชการ ระบุ .....

( ) ค้าขาย ระบุ .....

( ) รับจ้าง ระบุ .....

( ) ประมง ระบุ .....

( ) อื่นๆ ระบุ .....

6. ระดับการศึกษา

( ) ไม่ได้เรียนหนังสือ ( ) ต่ำกว่าประถมศึกษา 4

( ) ประถมศึกษา 4 ( ) ประถมศึกษา 6

( ) มัธยมศึกษา 3 ( ) มัธยมศึกษา 6 หรือเทียบเท่า

( ) อนุปริญญาหรือเทียบเท่า/ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

( ) ปริญญาตรี ( ) อื่นๆ ระบุ.....

7. รายได้เฉลี่ยต่อปี

( ) ต่ำกว่า 5,000 บาท ( ) 5,001-10,000 บาท

( ) 10,001-15,000 บาท ( ) 15,001-20,000 บาท

( ) 20,001-25,000 บาท ( ) 25,001-30,000 บาท

( ) 30,001 บาทขึ้นไป

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตอนที่ 2 ข้อมูลที่เกี่ยวกับความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท การดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

ความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความต้องการของประชาชน			
	มากที่สุด	ปานกลาง	น้อย	ไม่ต้องการ
<b>ก. ความต้องการด้านพัฒนาเศรษฐกิจ</b>				
1.) สนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนเพื่อส่งเสริมอาชีพ( เป็นกองทุนหมุนเวียนให้ชาวบ้านกู้ยืม)				
2.) อบรมให้ความรู้ ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มผลผลิตข้าวนาปี				
3.) อบรมให้ความรู้ ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพิ่มประสิทธิภาพยางพารา				
4.) อบรมและส่งเสริมการปลูกผักสวนครัวหลังบ้าน				
5.) อบรมและจัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์แยกประเภทการเลี้ยงไก่, เป็ด, พะ, โค, กระบือ				
6.) อบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีกับผู้เลี้ยงสัตว์น้ำ				
ป่อดิน, กระชัง				
7.) จัดหาตลาดรองรับผลผลิตเกษตรทางประมง				
8.) จัดฝึกอบรมทักษะวิชาชีพ ช่อมรดจรรย์ยานยนต์				
ตัดเย็บเสื้อผ้า				
9.) ส่งเสริมเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยว				
10.) ส่งเสริมกิจกรรมหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์				
11.) อื่น ๆ ระบุ.....				
<b>ข. ความต้องการด้านพัฒนาสังคม</b>				
1.) รณรงค์และอบรมเรื่องยาเสพติด				
2.) รณรงค์และอบรมเรื่องโรคเอดส์				
3.) สนับสนุนและส่งเสริมสวัสดิการคนพิการ, คนชรา				
คนยากจน, ผู้ประสบภัยธรรมชาติและคนด้อยโอกาส				
4.) อบรมให้ความรู้เรื่องต่างๆ(ศาสนา,กฎหมาย,การใช้ยา)				
5.) อุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนครูสัมพันธ์				

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## ตอนที่ 2 (ต่อ)

ความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความต้องการของประชาชน			
	มากที่สุด	ปานกลาง	น้อย	ไม่ต้องการ
6.) สร้างและปรับปรุงศูนย์สาธารณสุขหมู่บ้าน				
7.) ส่งเสริมเด็กนักเรียนรับประทานอาหารกลางวันอิ่มทุกวัน				
8.) สร้างลานกีฬาและสนามกีฬา				
9.) ส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ (สหกรณ์ร้านค้าและบริการ)				
10.) พัฒนาการเรียนการสอน วิชาอิสลามศึกษาในโรงเรียน ประถม				
11.) อื่นๆ ระบุ.....				
<b>ค. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน</b>				
1.) สร้างและปรับปรุงถนน				
2.) ติดตั้งและขยายเขตโทรศัพท์, ประปา, ไฟฟ้า				
3.) สร้างและปรับปรุงท่าเทียบเรือ				
4.) เสี่ยงตามสายและพัฒนาหอกระจายข่าว				
5.) ติดตั้งไฟสาธารณะ				
6.) สร้างบ่อมายาม				
7.) จัดสรรที่ดินจากป่าเสื่อมโทรมช่วยเหลือเกษตรกร				
8.) สร้างศาลาที่พักริมทางและที่พักชายฝั่ง				
9.) ทำป้ายหมู่บ้าน				
10.) การออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน				
11.) อื่นๆ ระบุ.....				
<b>ง. ความต้องการทางด้านแหล่งน้ำ</b>				
1.) ขยายเขตประปาให้ทั่วถึงภายในตำบล				
2.) ขุดลอกห้วย				
3.) สร้างที่เก็บน้ำฝน				
4.) ขุดลอกคลอง, พื้นที่ชายฝั่ง				

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## ตอนที่ 2 (ต่อ)

ความต้องการของประชาชนที่มีต่อบทบาท ดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความต้องการของประชาชน			
	มากที่สุด	ปานกลาง	น้อย	ไม่ต้องการ
5.) คลองส่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร				
6.) ขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร				
7.) ตรวจและดูแลรักษาสภาพน้ำในลำคลอง				
8.) อื่นๆ ระบุ.....				
<b>จ. ความต้องการทางด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</b>				
1.) ตรวจสอบและควบคุมการประมง (อวนลาก, อวนรุน, ไฟปั้ง ฯ)				
2.) รณรงค์และอบรมชาวบ้านเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม				
3.) มาตรการการควบคุมป้องกัน, ฟาร์มกึ่งกับการบำบัดน้ำเสีย				
4.) การอนุรักษ์ พัฒนาและการปลูกป่าชายเลน				
5.) พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์				
6.) อื่นๆ ระบุ.....				

ขอขอบคุณผู้ตอบแบบสอบถามทุกท่าน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้