

กรุงเทพมหานคร เช่น ถนนวิภาวดีรังสิต ถนนลาดพร้าว ถนนชนบุรีปากท่อ เป็นต้น

กองบัญชาการตำรวจนครบาล มีแนวทางการปฏิบัติด้านการจราจรที่สำคัญได้แก่

- การพัฒนาปรับปรุงจักร ระบบควบคุมการจราจรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- การรณรงค์ให้ประชาชนรู้จักเคารพระเบียบวินัย และมารยาทในการใช้รถใช้ถนน

และปฏิบัติตามกฎจราจร

- การจัดสร้างห้องปฏิบัติการจราจร ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

- การประสานงานกับคณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติในการ เผยแพร่ความรู้

กฎจราจร และอุบัติเหตุต่างๆ แก่ประชาชน

- การเพิ่มประสิทธิภาพตำรวจจราจร ในวิชาการควบคุมการจราจร การปฏิบัติ

ต่อประชาชนผู้กระทำความผิด รวมทั้งการมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

- การกวดขัน จับกุม ผู้ขับขี่ รถที่ใช้ความเร็วเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด หรือ

ในขณะมีเมา

- การประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิด เกี่ยวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ

จราจร เพื่อแก้ไขปัญหารถจราจรทุกด้าน

## ๒.๖ การศึกษาอาคารตัวอย่างอาคารประเภทเดียวกัน

อาคาร กองบัญชาการตำรวจนครบาล เป็นอาคารหน่วยงานในระดับกองบัญชาการ ซึ่งจะมีสายงานในระดับกองบังคับการ กองกำกับ การ แยก ไปตามลำดับ ในการศึกษาอาคาร ตัวอย่างนั้น จึงศึกษาอาคารที่ทำการในระดับเดียวกัน คือ อาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจ นคร ๑ ตั้งอยู่ถนนวิภาวดีรังสิต บนเนื้อที่ประมาณ ๒ ไร่ ๓ งาน ๑๐ ตารางวา เขตความรับผิดชอบของ

บข.ภ.๑ นั้น มีเขตความรับผิดชอบทั้งหมด ๒๕ จังหวัด แบ่งออกเป็น ๓ บก.ภ. คือ

บก.ภ.๑ ประกอบด้วย อรุณยา, ลพบุรี, ชัยนาท, สิงห์บุรี, อ่างทอง, สระบุรี, ปทุมธานี

และนนทบุรี

บก.ภ.๒ ประกอบด้วย สมุทรปราการ, ฉะเชิงเทรา, นครนายก, ปราจีนบุรี, ระยอง

ตราครุฑ และจันทบุรี ชลบุรี

บก.ภ.๓ ประกอบด้วย เพชรบุรี, สุพรรณบุรี, ราชบุรี, ประจวบคีรีขันธ์, กาญจนบุรี, นครปฐม

สมุทรสาคร และสมุทรสงคราม

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีดีทังห้ามมิให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้



อาคาร กองบัญชาการตำรวจภูธร

โครงการ ของหน่วยงาน บช.ภ.๑ นั้น จะประกอบด้วย ลักษณะดังนี้

บช.ภ.๑

กองบังคับการอำนวยการ

กองกำกับการสืบสวน

- กก.กำลังพล
- กก.นโยบายและแผน
- กก.ส่งกำลังบำรุง
- กก.สวัสดิภาพเด็กและประชาชน
- กก.ข่าว

ลักษณะอาคารที่ทำการ บช.ภ.๑ เป็นอาคารสูง ๔ ชั้น ในผังบริเวณอาคารที่ทำการ จะประกอบด้วย อาคารที่ทำการ, โรงรถ, อาคารสโมสร, คลังพลานธิการ อาคารที่ทำการ ชั้นที่ ๑ มีพื้นที่ประมาณ ๔๓๒ ม<sup>๒</sup> เป็นที่ทำงานของ กก.กำลังพล , กก.สวัสดิภาพเด็กและประชาชน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปดลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

- ชั้นที่ ๒ มีพื้นที่ประมาณ ๔๓๒ ม.<sup>๒</sup> เป็นที่ทำงานของ กก.ข้าว, กก.นโยบายและ  
 แผน  
 ชั้นที่ ๓ มีพื้นที่ประมาณ ๔๓๒ ม.<sup>๒</sup> เป็นที่ทำงานของ สำนักงานผู้บัญชาการ  
 ชั้นที่ ๔ มีพื้นที่ประมาณ ๔๓๒ ม.<sup>๒</sup> เป็นที่ทำงานของ กก.ส่งกำลังบำรุง และ  
 กก.สืบสวนสอบสวน



เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
 ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

## การศึกษาและรวบรวมข้อมูล

### การรวบรวมข้อมูล

ในการจัดทำวิทยานิพนธ์เรื่อง อาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจนครบาล เป็น การรวบรวมข้อมูลขึ้นมา เพื่อนำมาศึกษาและวิเคราะห์ทางด้านการศึกษาศักยภาพของโครงการ และการศึกษา พฤติกรรมของผู้ใช้อาคาร เพื่อกำหนดองค์ประกอบ ขนาดพื้นที่ตามความต้องการ ใช้ให้มีขนาดเพียงพอกับโครงการ และศึกษาสภาพที่ตั้งของโครงการ รวมทั้งสภาพแวดล้อมโครงการ ดังนั้นข้อมูลที่รวบรวมมาทั้งหมด จึงเป็นไปในทางวิเคราะห์ ลักษณะ พฤติกรรม และขนาดพื้นที่เป็นส่วนใหญ่ โดยมีการดำเนินการศึกษาดังนี้

#### ๑. การศึกษาจากเอกสาร แยกเป็น ๒ ลักษณะคือ

๑.๑ ด้านการศึกษา เป็นการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารอ้างอิงและสถิติต่างๆ ที่เกี่ยวกับระบบการดำเนินงานของกองบัญชาการตำรวจนครบาล รวมทั้งอัตราเจ้าหน้าที่ในส่วนต่างๆ

๑.๒ ด้านสถาปัตยกรรม เป็นการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารอ้างอิง เกี่ยวกับทางสถาปัตยกรรม การศึกษาขนาดพื้นที่ใช้สอยของโครงการและองค์ประกอบต่างๆ รูปทรงอาคาร รวมทั้งลักษณะภูมิประเทศที่มีผลกระทบต่อโครงการ และการขยายตัวของโครงการในอนาคต

#### ๒. การสัมภาษณ์และการสอบถาม

เป็นการสอบถามกับผู้ใช้อาคาร เช่น เจ้าหน้าที่ ตลอดจนผู้ที่มาติดต่อใช้สอยอาคารดังกล่าว เพื่อที่จะทราบพฤติกรรมและปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการออกแบบในการศึกษานี้ได้สอบถามเจ้าหน้าที่ในที่ทำกรอาคารตำรวจนครบาล เกี่ยวกับพฤติกรรมต่างๆ ภายในอาคารที่ทำการกองบัญชาการตำรวจนครบาล ตลอดจนอัตราเจ้าหน้าที่และสถิติต่างๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์และออกแบบอาคารต่อไป

#### ๓. การสังเกต

โดยทำการสังเกตจากปัญหาที่มักจะมีเกิดขึ้นกับสภาพในปัจจุบัน เช่น สภาพการทำงาน การให้บริการต่อผู้มาติดต่อ ความสะดวกสบายในการติดต่อ และการปฏิบัติงานภายใน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตลอดจนสภาพของอาคารและสภาพแวดล้อมของอาคาร ซึ่งเป็นที่ตั้งของอาคารในปัจจุบัน อีกทั้ง พฤติกรรมของผู้เข้ามาใช้สอยอาคาร เป็นต้น

### แหล่งข้อมูล

แหล่งที่มาของข้อมูลสามารถแยกออกเป็น ๒ ลักษณะคือ

ก. แหล่งที่มาของข้อมูลทางด้านการศึกษา

เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทางานสถิติต่างๆ และพฤติกรรมต่างๆ โดยการศึกษาค้นคว้า จากเอกสาร และจากการสอบถาม ดังนี้

- เจ้าหน้าที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล
- เจ้าหน้าที่กองพลลาธิการ กรมตำรวจ
- สำนักงานทะเบียนราษฎร์ กรมการปกครอง
- ห้องสมุดกรมตำรวจ
- ห้องสมุดสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ลาดกระบัง
- ห้องสมุดคณะสถาปัตยกรรม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย

ข. แหล่งที่มาของข้อมูลทางด้านสถาปัตยกรรม

เป็นการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับทางด้านสถาปัตยกรรม การศึกษาถึงประโยชน์ใช้สอย ในส่วนต่างๆ การศึกษาขนาดพื้นที่ของโครงการ ซึ่งข้อมูลได้จากการสอบถามจากหน่วยงานสถาปนิก งานออกแบบ กองพลลาธิการ กรมตำรวจ

ความสัมพันธ์ระหว่างอาคาร กับประชาชน

อาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจนครบาล เป็นอาคาร ซึ่งเป็นศูนย์บังคับการ ทางด้านความสงบเรียบร้อยของสังคม ในเขตพระนคร ทั้งทางด้านการป้องกันและการปราบปราม เป็นอาคารที่บริการเรื่องราวร้องทุกข์ต่างๆ จากประชาชน ดังนั้นทางด้านจิตวิทยาสังคมแล้ว ถือว่าเป็นอาคารที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกับประชาชนเป็นอย่างมาก จึงควรจัดสภาพอาคาร ให้อยู่ในตำแหน่งที่สามารถเข้าถึงได้สะดวก เพื่อการดำเนินงานที่รวดเร็วและเรียบร้อย ควร มีบรรยากาศที่เหมาะสม ที่สามารถแสดงถึงลักษณะแห่งความยุติธรรม มีความน่าเกรงขามใน ตัวเอง รูปร่างภายนอกของอาคารและบริเวณโดยรอบทั่วไป ควรมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

งคงาม เพื่อความรู้สึกที่ของประชาชนที่มาติดต่อ และแสดงออกถึงความเชื่อมั่นถึงเหล่านัก  
แสดงออกได้ ในทางโครงสร้างของอาคาร วัสดุตกแต่ง หรือลักษณะรูปร่างของอาคาร แต่  
อย่างไรก็ตามอาคารก็ไม่ควรแสดงออกถึงความรู้สึกที่ทำให้ไม่สะดวกสบายใจ หรือน่าเกรงกลัว  
จนเกินไป อาจทำให้เกิดความรู้สึกที่ไม่ดีในการที่เข้าไปในอาคารนั้น

ในด้านการใช้สอยบุคคลต่างๆ ที่นำมาใช้สอยอาคารมี ๒ ประเภท คือ

ก. บุคคลภายใน ได้แก่ เจ้าหน้าที่ทำงานในกองบัญชาการ อาจแยกใจออกไป  
เป็นเจ้าหน้าที่ทำงานประจำ และเจ้าหน้าที่ที่ออกไปปฏิบัติภารกิจภายนอก บุคคลเหล่านี้  
เข้ามาใช้อาคารในลักษณะต่างกัน

ข. บุคคลภายนอก ได้แก่ ประชาชนผู้มาติดต่อ ข้าราชการจากต่างสังกัด  
ที่สำคัญคือบรรดาครอบครัวของเหล่าข้าราชการที่เกี่ยวกับงานของนครบาล ตลอดจนกระทั่งรวมถึง  
คนชนชยะ คนสงอาหารและเครื่องคัมต่างๆ

ความสัมพันธ์ระหว่างโครงการกับสภาพแวดล้อม

อาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจนครบาล เป็นอาคารที่ให้บริการแก่  
ประชาชนในทางความสงบเรียบร้อยของสังคม จำนวนผู้ใช้อาคารมีจำนวนมาก ดังนั้นสภาพแวด  
ล้อมของโครงการจึงมีผลอย่างมากในการออกแบบ สภาพแวดล้อมที่ควรนำมาพิจารณา คือ

ก. สภาพแวดล้อมข้างเคียง มีความจำเป็นมากสำหรับโครงการอันจะส่ง  
เสริมให้อาคารดูสง่าครึทึทรา การพบเห็นหรือการเข้าถึงควรจะชัดเจน เห็นได้ง่าย สภาพ  
แวดล้อมโดยทั่วไปแล้วจะคงอยู่ไม่อัคคี สภาพพื้นที่ควรมีการ เพื่อการขยายตัวในอนาคต และ  
สภาพของสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้วย

ข. สภาพการคมนาคม ที่ตั้งของโครงการควรอยู่ในบริเวณที่มีการจราจร  
ที่คล่องตัว เนื่องจากจำนวนผู้ใช้อาคารมีจำนวนมาก สามารถระบายออกจากโครงการได้เร็ว  
ไม่ก่อให้เกิดการจราจรที่แออัดบริเวณหน้าโครงการ สามารถต่อเชื่อมกับถนนสายสำคัญที่ประ  
ชาชนลวนใหญ่ใช้ คำนึงถึงความสะดวกของประชาชนที่จะเข้ามาใช้โครงการในแต่ละเส้นทาง

การศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างอาคารกับสภาพแวดล้อมนั้นมีความสำคัญต่อ  
โครงการมาก ทั้งยังต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องกับแนวทางการศึกษาทางค่านผังเมือง และ  
ความเป็นจริงทางกายภาพหมายต่างๆ จึงควรยึดหลักการไว้ที่คั่นและผังเมืองรวมด้วย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

### ความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจ

โครงการอาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจนครบาล เป็นโครงการที่ให้ บริการแก่ประชาชน โดยมีจุดมุ่งหมายสำคัญในการตอบสนองประโยชน์ทางด้านการบริการโดย มิได้มุ่งหวังผลกำไรใดๆ ดังนั้นความคุ้มทุนจึงต้องเป็นกำไร ชาติทุนไม่ได้ แต่ความคุ้มทุนนี้ เราจะประเมิน ผลทางด้านการให้บริการแก่สังคมและประชาชน รวมทั้งสภาพความเป็นอยู่ และฐานะทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีผลต่อประเทศชาติ แต่ถ้าวัดกันโดยการ เปรียบเทียบแล้วอาจ ถือได้ว่ามีค่าเป็นเงินตราที่สูงมาก เนื่องจากบุคคลในสังคมของชาติจะอยู่ร่วมกันได้ด้วยดี สังคมนั้นต้องให้ความเป็นธรรมแก่บุคคลในสังคมอย่างเสมอภาค จากหลักการดังกล่าวโครงการ นี้ จึงวางแนวทางเพื่อบรรลุผลประโยชน์สูงสุด ในด้านที่คำนึงถึงการก่อให้เกิดประโยชน์และ ความถูกต้องแก่บุคคลในสังคม โดยมีหลักการดังนี้

๑. ให้บริการแก่ประชาชนและสังคมให้มากที่สุด ในด้านความสงบสุขของ บ้านเมือง ทั้งทางด้านป้องกันและปราบปรามและการบริการอื่นๆ

๒. เพื่อลดจำนวนคดีต่างๆ ให้น้อยลงตามนโยบายของรัฐ

๓. การศึกษาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ ถึงโครงสร้างของ แผนงานแล้ว ในบทที่ ๒ จากแผนงานหลักทั้ง ๑๐ แผนงาน มีแผนงานที่มีความเกี่ยวข้องกับ โครงการคือ แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรม ที่มีรายละเอียดของแผนดังนี้

ในระยะเวลาที่ผ่านมา แผนพัฒนา ฉบับต่างๆ มักให้ความสำคัญแก่การพัฒนา สังคมโดยเน้นการขยายบริการพื้นฐานทางด้านสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข ซึ่งแม้จะไ้ ค่าเงินการไปมากแล้วก็ตาม แต่ปัญหาทางด้านสังคมบางเรื่องกลับรุนแรงและมีความลึกลับซับซ้อน เพิ่มขึ้น ดังนั้นแผนพัฒนา ฉบับที่ ๒ จึงเห็นสมควรปรับแนวทางการพัฒนาสังคมส่วนรวมอันได้แก่ บริการพื้นฐานทางสังคมดังกล่าวมาเน้นความสำคัญแก่การพัฒนาสังคมในระดับพื้นฐาน คือตั้งแต่ ระดับ คน ครอบครัว และชุมชน อันเป็นลวนย่อยของสังคมให้มากขึ้น โดยสนับสนุนให้มีขนาดและ โครงสร้างของประชากรที่เหมาะสม และมุ่งพัฒนาคนให้เป็นคนดี และมีบทบาทที่เหมาะสมต่อ การพัฒนาประเทศโดยแนวทางดังต่อไปนี้

- กำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้ประเทศมีประชากรในขนาดและโครงสร้าง ที่เหมาะสมในระยะยาว โดยให้อัตราการเพิ่มประชากรลดลง ขณะเดียวกันก็ให้มีแผนการกระจาย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ตัวของประชากรที่เหมาะสม โดยให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค  
พื้นที่เฉพาะความคู่ไปกับการพัฒนากรุงเทพมหานคร และเขตปริมณฑลและการเร่งรัดพัฒนาชนบท  
เพื่อเป็นฐานเศรษฐกิจและการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมทั้งเพิ่มคุณภาพชีวิตของผู้อยู่อาศัย  
อยู่ในเขตชุมชนแออัดภายในเมือง

- พัฒนาคุณภาพคน โดยสนับสนุนการให้การศึกษาและฝึกอบรมเพื่อปลูกฝัง  
ทัศนคติค่านิยม และความสามารถในการทำงานเพื่อประกอบอาชีพโดยวิธีการต่างๆ เช่นการ  
พัฒนาระบบแนะแนวอาชีพในสถาบันการศึกษา การจัดการศึกษาในระบบโรงเรียน โรงงานให้  
กว้างขวางมากยิ่งขึ้น เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาสุขภาพของตนเอง อยางไร  
ก็ดีกว่า เพิ่มคุณภาพคนนี้จะเน้นการนำหลักเศรษฐกิจมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพและ  
ความเป็นธรรมในการจัดบริการสังคมของรัฐ โดยทบทวนนโยบายจัดเก็บค่าบริการทางสังคมใน  
ด้านสาธารณสุขและการศึกษา เพื่อให้ทรัพยากรพอเพียงมาใช้ในการพัฒนาคุณภาพของบริการมาก  
ยิ่งขึ้น

- เสริมสร้างความสงบสุขในสังคมและป้องกันอาชญากรรม อุบัติภัย โดยการ  
ขยายงานด้านชุมชนสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชน ครอบครัว และชุมชน มีบทบาทและส่วนร่วมใน  
การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การป้องกันยาเสพติดหรือสารเสพติด ตลอดจนจัดให้มี  
ระบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการป้องกันอุบัติภัยดังกล่าว

- มุ่งบรรเทาปัญหาการว่างงาน โดยเร่งพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารทรัพยากร  
มนุษย์ และการมีงานทำ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนกำลังคน การพัฒนาระบบชาวดารแรง  
งานและศูนย์แรงงานภูมิภาค และการพัฒนาตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ และ  
จัดระบบการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการ ของตลาดแรงงาน

- ให้ความเอาใจใส่ปัญหาแรงงาน โดยเฉพาะการคุ้มครองแรงงานเด็ก  
ด้วย วิธีการส่งเสริมให้เด็กในเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับได้รับการศึกษา ควบคู่กันไปกับการสนับสนุน  
ให้มีการเพิ่มสวัสดิการและปรับปรุงสภาพการทำงานของแรงงานเด็ก ตลอดจนขจัดกาเลือก  
ปฏิบัติสำหรับแรงงานหญิง ทั้งในเรื่องค่าจ้าง สภาพการทำงาน การฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงาน  
 เป็นต้น

- สนับสนุนให้องค์กรภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัวเข้ามามีส่วนร่วมใน  
การป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวมากขึ้น โดยวิธีการส่งเสริมการรวมตัวขององค์กร เอกชน

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนลิขสิทธิ์ไว้สำหรับใช้ในเพื่อการศึกษาเท่านั้น เมื่ออนุญาตเห็นฉบับสมบูรณ์ขึ้นด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

เพื่อประสานงานกับภาครัฐ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เรื่องหน้าที่ และบทบาทความรับผิดชอบ  
ของครอบครัวในสังคม ตลอดจน เสริมการจูงใจองค์กรชุมชน เพื่อผนึกกำลังร่วมกันในการป้องกัน  
และแก้ไขปัญหาสังคมของแต่ละชุมชน และเป็นแกนในการประสานงานกับฝ่ายรัฐ

๑) หลักการและแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

แผนพัฒนาคน สังคม และวัฒนธรรม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ ฉบับที่ ๖ มีหลักการ เกี่ยวกับการพัฒนาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน  
สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ เน้นการป้องกันอาชญากรรมเป็นหลัก เพื่อลดปัญหาให้ไกลอย่างจริงจังและ  
เสริมความมาตรการปรายปรามควบคู่กันไป โดยมี การวางแผนและกำหนดมาตรการที่ชัดเจนคือ

๑.๑.๑ ใช้หลักชุมชนสัมพันธ์ในการป้องกันอาชญากรรม เพื่อเสริมสร้างความ  
สัมพันธ์ระหว่างตำรวจกับประชาชน และกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือแก้ไขปัญหาอาชญากรรมโดย  
ปรับปรุงคุณภาพของบุคลากร เป็นสำคัญ

๑.๑.๒ แสวงหาความร่วมมือจากชุมชนและภาคเอกชน ในการรณรงค์ให้ความ  
รู้แก่ประชาชน และเพื่อให้ประชาชนร่วมมือในการป้องกันตนเองจากอาชญากรรมและต่อต้านยา  
เสพติด เน้นในชุมชนแออัดและสถานศึกษา ตลอดจนให้ชุมชนและครอบครัวมีส่วนร่วมในการฟื้นฟู  
สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

๑.๒ จักรระบบการป้องกันอุบัติเหตุ คือ

๑.๒.๑ ให้ความรู้เรื่องอุบัติเหตุแก่ประชาชน ทั้งในและนอกระบบโรงเรียน เพื่อ  
ให้เกิดจิตสำนึกใน ความปลอดภัย

๑.๒.๒ มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ และ  
มีการติดตามผลการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบ

๑.๒.๓ ลงเสริมการร่วมมือและประสานงานภาครัฐและภาคเอกชน

๑.๒.๔ มีมาตรการบรรเทาความเสียหายแก่ผู้ประสบอุบัติเหตุและมีกองทุนเพื่อ  
การป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ

๑.๒.๕ ให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

๓.๑.๑ นโยบายระดับจังหวัด

ศึกษาข้อมูลทางกานนโยบายของกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลที่จะมีแนว  
ทางในการพัฒนาและแผนงานต่างๆ แผนงานหลักทั้งหมด ๕ แผนงาน

๑. แผนพัฒนาสิ่งแวดล้อม

๒. แผนพัฒนาการใช้ที่ดิน ระบบจราจร และสาธารณูปโภค

๓. แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตและบริการสังคม

๔. แผนพัฒนาฐานะการคลังของกรุงเทพมหานคร

๕. แผนพัฒนาการบริหารและการปกครอง

๑) แผนพัฒนาสิ่งแวดล้อม

- แผนงานพัฒนาการรักษาความสะอาด

- แผนงานพัฒนาการป้องกันน้ำท่วม การระบายน้ำและกำจัดน้ำเสีย

- แผนงานพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อม

๒) แผนพัฒนาการใช้ที่ดิน ระบบจราจร และสาธารณูปโภค

- แผนงานพัฒนาการใช้ที่ดิน

- แผนงานพัฒนาระบบจราจรและสาธารณูปโภค

๓) แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตและบริการสังคม

- แผนงานพัฒนาการสาธารณสุข

- แผนงานพัฒนาการศึกษา

- แผนงานพัฒนาสวัสดิการสังคม

- แผนงานพัฒนาชุมชน

๔) แผนพัฒนาฐานะการคลังของกรุงเทพมหานคร

- แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี

- แผนงานปรับปรุงการบริหารการจัดเก็บรายได้

- แผนงานจัดเก็บรายได้ประเภทภาษีค่าธรรมเนียม อนุญาต

และล้อเลื่อนและภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน

- แผนงานพัฒนารายได้จากค่าธรรมเนียม

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

- แผนงานปรับปรุงการหารายได้จากทรัพย์สิน
- แผนงานแสวงหารายได้อื่นของกรุงเทพมหานคร
- แผนงานพัฒนาการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร
- แผนงานปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบบัญชีของกรุงเทพมหานคร
- แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพรายจ่าย

๕) แผนพัฒนาการบริหารและการปกครอง

- แผนงานพัฒนาระบบงาน
- แผนงานพัฒนาระบบการนิเทศ
- แผนงานพัฒนากำจัดคน
- แผนงานป้องกันอุบัติเหตุของ กทม.
- แผนงานปรับปรุงกฎหมาย ขอบเขต ระเบียบและข้อบังคับ
- แผนงานงานเสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความร่วมมือกับประชาชนในการพัฒนา กทม.
- แผนงานส่งเสริมความร่วมมือในการรักษาความสะอาดและสาธารณสมบัติ
- แผนงานพัฒนาองค์กรประชาชนในเขต กทม.
- แผนงานพัฒนาผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในการปกครองระบอบประชาธิปไตย

๓.๑.๒ ศึกษานโยบายของกระทรวงมหาดไทย

โครงสร้างของแผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๐ - ๒๕๓๔)

ประกอบด้วย ๒ แผนงานหลักคือ

๑. ปรับปรุงกลไกและมาตรการการบริหารของกระทรวงเพื่อให้เกิดความประหยัดลดความซ้ำซ้อนและสามารถให้บริการแก่ประชาชนให้ทั่วถึงอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา

วัตถุประสงค์ของทั้ง ๒ แผนงานมี ๓ วัตถุประสงค์คือ

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีกร้นำไปใช้

- ๑. เพื่อพัฒนาคุณภาพของบุคคลโดยเฉพาะคนในชนบท เด็ก เยาวชนและสตรี
- ๒. เพื่อเสริมสร้างการมีงานทำและพัฒนาฝีมือแรงงานตามความต้องการของตลาดแรงงาน
- ๓. เพื่อเสริมสร้างความสงบสุขในสังคมให้ประชาชนมีหลักประกันในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและได้รับบริการทางสังคมอย่างยิ่ง
- ๔. เพื่อกระจายบริการพื้นฐานไปสู่พื้นที่ที่ขาดแคลนโดยเฉพาะในชนบท พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เพื่อความมั่นคงเพื่อลดเงื่อนไขสังคมเพิ่มประสิทธิภาพบริการพื้นฐานและบริการสังคมในเขตเมือง
- ๕. เพื่อพัฒนาการทำงานของหน่วยงานให้เป็นระบบ สนับสนุนการใช้มาตรการการบริหาร เพื่อความประหยัดลดความรอนและให้บริการแก่ประชาชน
- ๖. เพื่อเพิ่มบทบาทของประชาชนในการพัฒนาและสามารถพึ่งตนเองได้
- ๗. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงธุรกิจของรัฐวิสาหกิจ และให้ท้องถิ่นมีฐานะทางการคลังดีขึ้นและสามารถพึ่งตนเองได้

จากวัตถุประสงค์ทั้งหมด ๗ ประการ สรุปเป็นแนวทางได้ ๓ แนวทาง

- |   |   |  |
|---|---|--|
| ๑. การเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาประเทศ                      | ๒. การปรับปรุงและยกระดับคุณภาพบริการพื้นฐาน     | ๓. กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและเสริมสร้างโอกาสในการทำงาน |
| - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมรวม                             | - แผนพัฒนาการบริการผลิตและการตลาดและการสร้างงาน | - แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ                             |
| - แผนพัฒนาคน สังคม และวัฒนธรรม                            | - แผนพัฒนาการบริหารพื้นฐาน                      | - แผนพัฒนาชนบท   |
| - แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                  |   |  |
| - แผนปรับปรุงการบริหารและบทบาทบทบาทของรัฐในการพัฒนาประเทศ |   |  |
| - แผนพัฒนาวิสาหกิจ  |   |  |

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้าไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

แผนพัฒนาคน สังคม และวัฒนธรรมในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๒ จะให้ความสำคัญต่อการพัฒนาสังคมในระดับพื้นฐาน คือระดับบุคคล ครอบครัวและชุมชน พร้อมทั้งปรับปรุงกลไกการพัฒนาสังคมเพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้คนมีคุณภาพและมีบทบาทที่เหมาะสมในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งจะส่งผลให้สังคมโดยรวมนั้นมีความสงบสุข

เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวตามภาระหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย แผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ ๔ จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และแนวทางหลักไว้ดังต่อไปนี้ (เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมตำรวจ)

#### ก. วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความสงบสุขในสังคม โดยการป้องกันอาชญากรรม อุบัติภัยและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม โดยให้ชุมชนมีบทบาทเพิ่มมากขึ้น ในการแก้ไขข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนในระดับหมู่บ้าน ช่วยป้องกันอาชญากรรม อุบัติภัยและการศึกษาเสกศิก รวมตลอดจนปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่างๆ รวมทั้งวิธีการอำนวยความสะดวกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

#### ข. นโยบาย

ในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม จะมีหลักความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายและให้ความสำคัญแก่การป้องกันควบคู่ไปกับการปราบปรามอาชญากรรม โดยการฝึกการปฏิบัติงานของหน่วยปฏิบัติ และใช้หลักชุมชนสัมพันธ์เป็นแนวทางการดำเนินงาน ดำเนินการปราบปรามกวาดล้างอาชญากรรมทุกประเภทและแหล่งผลิตอาชญากรรมอันเนื่องมาจากรังจิงส่งเสริมให้ชุมชนทั้งในเมืองและในชนบทมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการป้องกันอาชญากรรมและอุบัติเหตุพัฒนาประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เร่งจัดแหล่งปลูกพืชเสกศิก ปราบปรามผู้ผลิตและผู้ค้ายาเสกศิกอย่างจริงจังและต่อเนื่องป้องกันประชาชนได้รับความเป็นธรรมในกฎหมายและการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งเร่งปรับปรุงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ให้เอื้ออำนวยต่อความยุติธรรมแก่ประชาชนและดำเนินการในมาตรการต่างๆ ที่จะช่วยให้ผู้ประพฤตินิดได้มีโอกาสกลับตัวเป็นพลเมืองดี และสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคมได้อย่างสงบสุข

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

ค. เป้าหมาย

๑) เป้าหมายหลัก

ให้ประชาชนโดยทั่วไปได้มีหลักประกันได้รับการสงเคราะห์ในการดำรงชีพตามสภาพอันควร และได้รับการคุ้มครองในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอันมีคุณค่าอันควรได้รับความคุ้มครองจากการทำงานของหน่วยงานยุติธรรม ทั้งนี้โดยจะปรับปรุงช่วยงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วถึงมากขึ้นทั่วประเทศ ลดอัตราคดีอุกฉกรรจ์และคดีสะเทือนขวัญต่อจำนวนประชากรลงให้เหลือไม่เกิน ๓๒ คดี แสนคนลดอัตราผู้กระทำความผิดซ้ำใหม่อัตราไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อปี และลดอัตราผู้ประสบอันตรายอันเกิดจากการจราจร อักเสบ และการทำงานลงให้มากที่สุด

๒) เป้าหมายเฉพาะด้าน

ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

(๑) ความคุมอัตรการเกิดของคดีอาญาสำคัญสามประเภทต่อจำนวนประชากรโดยเฉลี่ยต่อปีดังนี้

- คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ (ได้แก่คดีฆาตกรตายโดยเจตนา คดีปล้นทรัพย์ คดีชิงทรัพย์ทั้งหนักและเบา คดีวางเพลิง และคดีชิงรางวัลทรัพย์) ให้มีไม่เกิน ๓๒ คดี ต่อประชากรหนึ่งแสนคน

- คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกาย และเพศ (ได้แก่คดีฆาตกรตายโดยเจตนา คดีฆาตกรตายโดยไม่เจตนา คดีฆาตกรตายโดยประมาท คดีพยายามฆ่า คดีทำร้ายร่างกาย และคดีข่มขืนกระทำชำเรา) ให้มีไม่เกิน ๕๕ คดี ต่อประชากรหนึ่งแสนคน

- คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน (ได้แก่คดีลักทรัพย์ คดีชิงรางวัลทรัพย์ คดีกรรโชกทรัพย์ คดีริบเอาทรัพย์ คดีชิงทรัพย์แยกเบาและเบา คดีรับของโจร คดีทำให้เสียทรัพย์ และคดีปล้นทรัพย์) ให้มีไม่เกิน ๔๓ คดี ต่อประชากรหนึ่งแสนคน

(๒) เพิ่มประสิทธิภาพการจับกุมผู้กระทำความผิดในคดีอาญาสำคัญสามประเภทโดยเฉลี่ยต่อปี ดังนี้

- คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ ให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔)

ของจำนวนคดีที่เกิดขึ้น

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

- คติประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกาย และเพศ ให้ได้ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๕๒ ของจำนวนคดีที่เกิดขึ้น

- คติประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๒ ของ จำนวนคดีที่เกิดขึ้น

- ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(๑) รณรงค์เพื่อลดพื้นที่ปลูกฝิ่นของชาวเขาในภาคเหนือ และทำ ลายพื้นที่ปลูกกัญชาทั่วประเทศ

(๒) พัฒนาชุดสืบสวนปราบปรามในกองบัญชาการ กองบังคับการ และกองกำกับการ ที่มีสถิติการจับกุมผู้กระทำความผิดสูง จำนวน ๔๕ กองกำกับการ

(๓) ให้ความรู้เพื่อป้องกันยาเสพติดแก่ประชาชนทั่วไป และกลุ่ม เป้าหมายโดยเฉลี่ยปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ ราย

(๔) นำบริการสุขภาพจิตศึกษาเสพติในระบมบังคับและระบบสมัครใจ เฉลี่ยปีละ ๒๖,๐๐๐ ราย

- การอำนวยความสะดวกกรรม

(๑) เพิ่มประสิทธิภาพการทำสำนวนคดีของพนักงานสอบสวน เพื่อให้อัตราการตั้งฟ้องของพนักงานอัยการเพิ่มจากร้อยละ ๕๖ ต่อปี เป็นร้อยละ ๕๙ ต่อปี

(๒) เพิ่มประสิทธิภาพการพิจารณาลงคดีของพนักงานอัยการ เพื่อให้ อัตราการพิพากษาลงโทษของศาลเพิ่มจากร้อยละ ๕๑ ต่อปี เป็นร้อยละ ๕๕ ต่อปี

(๓) อบรมคณะกรรมการหมู่บ้านในชนบทให้สามารถไกล่เกลี่ย และประนอมข้อพิพาทระหว่างประชาชนในหมู่บ้าน จำนวน ๑,๔๕๐ หมู่บ้าน

- การควบคุมและฟื้นฟูผู้ต้องขัง

(๑) คงสภาพความแออัดในเรือนจำและทัณฑสถานต่างๆ ให้ ไม่เกิน ๒ เท่าตัวของความจุเต็มที่ของ เรือนจำและทัณฑสถานต่างๆ ในปีสิ้นสุดแผนมหายุทธ ไทย แม่บท ฉบับที่ ๔

(๒) ขยายการพักการลงโทษโดยการคุมประพฤติให้ ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓ ร้อยละ ๔ และร้อยละ ๕ ของผู้ต้องขังเด็ดขาดทั้งหมดในปี ๒๕๓๐ - ๒๕๓๑, ปี ๒๕๓๒- ๒๕๓๓ และปี ๒๕๓๔ ตามลำดับ

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการป้องกันและระงับอาชญากรรมเท่านั้นไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

(๑) ลคอัคราณูประสมอนักรายจากกรจจรทางบก  
เฉลี่ยใ้ไม่เกิน ๒๕ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน

(๒) ลคอัคราณูประสมอนักรายจากอัครักษัย เฉลี่ยใ้  
ไม่เกิน ๐.๓๒ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน

(๓) ลคอัคราณูประสมอนักรายจากกรท้งงานในสถาน  
ประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๒๐ คนขึ้นไป เฉลี่ยใ้ไม่เกิน ๓๓๐ คน ต่อลูกจ้างหนึ่งหมื่นคน

ง. แนวทางหลัก

คำเนนการควมคว้บทกฏหมายอย่างเคร่งครัก และต่อ  
เนองในการรักษาความเรียวรอยและความสงบสุขในล้งคม

๓.๑.๓ การศึกษากางคานนโยบายของกรมตำรวจ

สาระสำคัญของแผนกรมตำรวจ

การให้ล้งคมหรือประเทศชาติบังเกิดควมสงบสุข ให้ประชาชนมีความ  
ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนการบริการและให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบควม  
เดือดร้อนและทุกข์ยากจวาลาธารณภัยต่างๆ นั้นเป็นการดิจลาคัญของกรมตำรวจ

เพื่อใ้บังเกิดควมผาสุกของประเทศชาติและประชาชนโดยส่วนรวม  
กรมตำรวจจึงใ้จัดท้แผนกรมตำรวจประจำปี ๒๕๓๐ ขึ้นเพื่อใ้เป็นกรองนโยบายและแนวทาง  
ใ้ทุกหน่วยงานในล้งคัยหรือจ้ทำแผนงานและโครงการรองรับ ด้วยการกำหนดคว้ตลู่ประล้งคัย  
เป้าหมายและแนวทางในการคว้เนนงานใ้สอดคล้องกับแผนกรมตำรวจแม่บท ฉบับที่ ๑ ( พ.ศ.  
๒๕๓๐ - ๒๕๓๔ ) ทิศทางของแผนมหากไทยแม่บท ฉบับที่ ๔ และทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ  
และล้งคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อรักษาความสงบเรียวรอยของล้งคมและธันการระบบการป้องกัน  
ปราบปรามอาชวกรรมใ้มีประลทธิภาพยิ่งขึ้น ใ้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เสมอภาค  
และเป็นธรรม

๑.๒ เพื่อลคปัญหการก่อสการร้ายและการก่อควมไม่สงบในรูปแบบ  
ต่างๆ อี้กั้ทั้งร่วมมือกับหน่วยราชการอื่น ในการป้องกันประเทศอย่างมีประลทธิภาพ ตามซึคควม

ตามารณของกรมตำรวจ

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตใ้ให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อี้กั้ทั้งห้ามมิใ้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีกรนำใ้ใช้

๑.๓ เพื่อส่งเสริมสวัสดิภาพความปลอดภัยและการให้บริการแก่ประชาชน  
ตามอำนาจหน้าที่ของกรมตำรวจ

๑.๔ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีระหว่างตำรวจ  
กับประชาชน

๑.๕ เพื่อพัฒนาระบบการบริหารงานให้อำนวยความสะดวกการปฏิบัติการกิจ  
ของกรมตำรวจอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒. เป้าหมาย

๒.๑ เป้าหมายด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ประเภทคดี	เป้าหมาย	
	ด้านการป้องกัน	ด้านการปราบปราม
๑. คดีอุกฉกรรจ์และละเมิดอาญา	ลดอัตราการเกิดของคดีให้ เหลือ ๓๒ คดีต่อประชากร แสนคน	เพิ่มประสิทธิภาพการจับ กุมให้ได้อย่างละ ๔๑
๒. คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกาย และเพศ	ลดอัตราการเกิดของคดี ให้เหลือ ๕๕ คดีต่อ ประชากรแสนคน	เพิ่มประสิทธิภาพการจับ กุมให้ได้อย่างละ ๕๒
๓. คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	ลดอัตราการเกิดของคดีให้ เหลือ ๔๓ คดีต่อประชากร แสนคน	เพิ่มประสิทธิภาพการจับ กุมให้ได้อย่างละ ๕๖

ตารางที่๒ แสดงเป้าหมายด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(นโยบายกรมตำรวจ)

๒.๒ เป้าหมายทางด้านความมั่นคงภายใน

๒.๒.๑ ลดการแพร่ก๊อมนและการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายคอม  
มิวนิสต์ และการก่อการร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ตัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

๒.๒.๒ เพิ่มขีดความสามารถตำรวจในการป้องกันและปราบปราม การก่อการความไม่สงบในเมืองทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบคุมฝูงชน

๒.๒.๓ ป้องกันและรักษาอธิปไตยบริเวณชายแดนที่ได้รับมอบหมาย หรือร่วมรับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๒.๔ สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงทางพื้นที่ชายแดน และ พื้นที่ความมั่นคงภายในที่ได้รับมอบหมายตามลำดับความสำคัญเร่งด่วน และความจำเป็นของ สถานการณ์

๒.๒.๕ เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการด้านการข่าวเพื่อความ มั่นคง ให้สามารถสนองตอบภารกิจต่างๆ ได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์

๒.๓ เป้าหมายด้านบริการสังคม

๒.๓.๑ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการจราจรให้เกิดความคล่องตัว มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปลอดภัยมากที่สุด

๒.๓.๒ ปรับปรุงและพัฒนางานตรวจคนเข้าเมือง งานการทะเบียน และการ ขออนุญาตต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๓.๓ ปรับขีดความสามารถในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย การบรรเทาสาธารณภัยและการระงับอัคคีภัยให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของบ้านเมือง

๒.๓.๔ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการรักษาพยาบาลที่มีอยู่เดิม ให้พร้อมที่จะบริการและช่วยเหลือข้าราชการตำรวจและประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๔ เป้าหมายทางความสัมพันธ์และมวลชนสัมพันธ์

๒.๔.๑ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับงานและผลการ ดำเนินงานของตำรวจ วิธีการป้องกันอาชญากรรมและความรู้อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความ เหมาะสมอย่างต่อเนื่องในทุกระดับ

๒.๔.๒ จัดให้มีการอบรมตามโครงการต่างๆ ด้านชุมชนและ มวลชนสัมพันธ์ให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

๒.๔.๓ จัดให้มีกิจกรรมหรือสนับสนุนกิจกรรม เพื่อให้ประชาชน ภาคเอกชนและองค์กรของรัฐ ได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม อุบัติ ภัยและการรักษาความมั่นคงภายใน ในหน่วยงานทุกระดับ

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า

ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้คัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

๒.๔.๔ จัดตั้งศูนย์โสตทัศนูปกรณ์เพื่อผลิตเอกสาร ดึงพิมพ์บทความ แถบบันทึกเสียง แถบบันทึกภาพ ภาพถ่าย ภาพนิ่ง สนิบคณงานประชาสัมพันธ์ และชุดปฏิบัติงาน ชุมชน และมวลชนสัมพันธ์

## ๒.๕ เป้าหมายทางการพัฒนาการบริหาร

๒.๕.๑ พัฒนาระบบการผลิตบุคลากรภายนอกเพื่อเข้ารับราชการ ตำรวจในหลักสูตรต่างๆ ของ บช.ศ.ให้สามารถตอบสนองภารกิจของกรมตำรวจ

๒.๕.๒ ฝึกอบรมข้าราชการตำรวจในหลักสูตรประจำต่างๆ ให้มีความรู้ความสามารถตามสายงาน และให้แต่ละ บช.ดำเนินการฝึกอบรมให้แก่ข้าราชการตำรวจ ในสังกัดตามความต้องการและความสามารถของหน่วย

๒.๕.๓ พัฒนาและยกระดับ ส.ภ.ต.และ ส.ต.พ.ที่เหมาะสมให้มี หัวหน้าหน่วยเป็นระดับ สว.

๒.๕.๔ ปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยต่างๆ ให้เหมาะสมกับภารกิจ เกิดความคล่องตัวและลดปัญหาการทำงานซ้ำซ้อน

๒.๕.๕ แกไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานให้เกิดความคล่องตัว เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานและให้มีเอกภาพในการปฏิบัติงานอย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการบริหารงานและการสืบสวนสอบสวนคดีอาญา

๒.๕.๖ ปรับปรุงให้สวัสดิภาพการประโยชน์ตอบแทน ตลอดจนยก ระดับการดำรงชีพของข้าราชการตำรวจให้สูงขึ้น

๒.๕.๗ นำวิทยาการตำรวจและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ใ้กับการบริหารงานให้มากยิ่งขึ้น

๒.๕.๘ ให้มีการกระจายอำนาจการบริหารทั้งด้านการบริหารงาน บุคคลและงบประมาณไปยังหน่วยราชการส่วนระดับ บช.และ บก.ที่มีที่ตั้งอยู่ในส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาคให้มากที่สุด

๒.๕.๙ จัดให้มีคณะกรรมการหรือศูนย์ประสานงาน เพื่อเป็นศูนย์รวมพิจารณาถกแถลงงานนโยบายและการบริหาร

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับการใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
ไม่ว่ากรณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้

๓.๑.๔ การศึกษาทางก้นนโยบายของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

๑. สภาพปัญหาและความต้องการ แรงกดดันในการดำเนินงาน ด้วยเหตุที่ กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวง จึงมีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากจังหวัดอื่นๆ ของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสภาพพื้นที่ ความแออัดของประชากร ตลอดจนสภาพทางเศรษฐกิจ สังคมการเมือง และสภาวะจิตใจของคนในสังคม อันเป็นผลให้ปัญหาอาชญากรรมและปัญหาอื่นๆ ที่มีลักษณะสอดคล้องกับเมืองของชาวกรุงเทพมหานคร แตกต่างไปจากปัญหาที่เกิดขึ้นในเมืองอื่นๆ คือโดยจะเห็นได้ว่า ในปัจจุบันจำนวนประชากรของกรุงเทพฯ ได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และมากมาย ประกอบกับในช่วงระยะเวลาไม่กี่ปีที่ผ่านมา มีประชาชนชาวชนบทจำนวนมากที่ทำการอพยพตัวเอง และครอบครัวเข้ามาทำหากินอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร ทำให้การขยายตัวของชุมชนใหม่ๆ เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะบริเวณชานเมือง ซึ่งเดิมเคยเป็นที่ว่างเปล่านั้น ในปัจจุบันก็เกิดเป็นหมู่บ้านจัดสรร อาคารร้านค้า และแหล่งธุรกิจตั้งขึ้นมา และกระจุกกระจายอยู่โดยทั่วไป ทำให้ปัญหาอาชญากรรมและปัญหาอื่นๆ อีกมากมายขยายตัวตามออกไปด้วย และที่เป็นปัญหามากก็คือการโจรกรรมทรัพย์สินในเคหะสถานระหว่างที่ผู้นอนออกไปทำงานนอกบ้านในเวลากลางคืนของแก๊งค์คนชวาลต่างๆ ที่คอยสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้แก่ผู้อยู่อาศัยและประอบล้มมาชีพโดยทั่วไป

สำหรับปัญหาการว่างงาน ค่าครองชีพ และสภาพสังคมของกรุงเทพฯ - มหานครนั้น ก็นับว่าเป็นมูลเหตุสำคัญอย่างหนึ่งของการก่ออาชญากรรมด้วยเหมือนกัน เนื่องจากผู้คนที่ต้องดิ้นรนต่อสู้วิถีทางเพื่อความอยู่รอดในสังคม และรายได้ก็มักจะไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพ โดยเฉพาะคนที่ไม่ได้ประกอบอาชีพ หรือไม่มีงานทำนั้น ก็มักจะหาทางประกอบอาชญากรรม เพื่อให้ได้มาซึ่งค่าใช้จ่ายต่างๆ จึงจะเห็นได้ว่าคดีปล้นจี้แท็กซี่ และฉกฉวยชิงราวเกิดขึ้นอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนั้นการทำมาหากินเลี้ยงชีพ และการประกอบธุรกิจประจำวันก็ต้องมีการแก่งแย่งและขัดผลประโยชน์กันอยู่ตลอดเวลา มีการจ้องมือเป็นรับจ้างเพื่อฆ่าผู้ที่ขัดผลประโยชน์ ขัดขวางการค้าเงินงานของตน และประกอบกับมือเป็นรับจ้างก็หาได้ในราคาที่ไม่แพงมากนัก จึงทำให้มีคดีฆาตกรรมโดยมือเป็นรับจ้างเกิดขึ้นเป็นประจำ นอกจากนี้ด้วยเหตุที่สภาพสังคมของกรุงเทพฯ เป็นสังคมที่มุ่งแพ้ เป็นแหล่งรวมของธุรกิจบันเทิงและอบายมุขต่างๆ มากมาย จึงทำให้ปัญหาเค้าวัยรุ่นกระทำความผิด และปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติดเกิดขึ้นมากเป็นเงาตามตัวด้วย

เอกสารนี้เป็นเอกสารที่สงวนไว้สำหรับกระใช้งานเพื่อการศึกษาเท่านั้น ไม่อนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า  
 ไม่ว่าการณีใดๆทั้งสิ้น อีกทั้งห้ามมิให้ดัดแปลงเนื้อหา และต้องอ้างอิงถึงเจ้าของเอกสารทุกครั้งที่มีการนำไปใช้